

**TRAFFIC**

Февраль 2024

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ, СВЯЗАННЫХ С

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
И ТОРГОВЛЕЙ  
ОБЪЕКТАМИ ДИКОЙ  
ПРИРОДЫ**

В ЧЕТЫРЕХ СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*Улукбек Турдубеков  
Сергей Болож  
Гулшан Ашурбекова*

*Олим Нарзуллаев  
Бакытбек Токубек уулу  
Санжар Курманов*

## ОТЧЕТ TRAFFIC

### О НАС

TRAFFIC - ведущая неправительственная организация, работающая во всем мире над обеспечением законности и устойчивости торговли дикорастущими видами на благо планеты и людей.

Воспроизведение материалов, содержащихся в этом отчете, требует письменного разрешения издателя.

Обозначения географических объектов в данной публикации и изложение материала не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны TRAFFIC или поддерживающих его организаций относительно правового статуса любого из них. страны, территории или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

### РУКОВОДИТЕЛИ ПРОЕКТА

Стефани фон Мейбом, Луиза Мюзинг

### ОПУБЛИКОВАНО

TRAFFIC Интернешнл, Кембридж, Великобритания.

### РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЦИТАТА

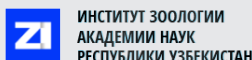
Токубек уулу Б., Курманов С., Турдубеков У., TRAFFIC (2024). Обзор законодательств, связанных с использованием и торговлей объектами дикой природы в четырех странах Центральной Азии. TRAFFIC.

© TRAFFIC 2024. Авторские права на материалы, опубликованные в данном отчете, принадлежат TRAFFIC.

Зарегистрированная в Великобритании благотворительная организация № 1076722

### ДИЗАЙН

Крессида Стивенс



## БЛАГОДАРНОСТИ

TRAFFIC в сотрудничестве с Fauna & Flora, Казахстанской ассоциацией по сохранению биоразнообразия (АСБК) и Эколого-ресурсным центром «ЕКОМАКТАВ» реализует двухлетний проект под названием «Укрепление потенциала и содействие в борьбе с преступлениями против дикой природы в Центральной Азии». Этот проект направлен на наращивание потенциала правоохранительных органов и на усиление содействия в борьбе с преступлениями против дикой природы (CWT) в основных активных точках и торговых маршрутах по всей Центральной Азии. Данный отчет был подготовлен на средства гранта Бюро по борьбе с международным оборотом наркотиков и правоохранительной деятельности государственного департамента США. Все мнения, выводы и заключения, изложенные в настоящем документе, принадлежат авторам и не обязательно отражают позицию Бюро по борьбе с международным оборотом наркотиков и правоохранительной деятельности государственного департамента США.

TRAFFIC хотел бы поблагодарить своих партнеров по проекту за их постоянную помощь и поддержку в разработке этого отчета. В частности, TRAFFIC благодарит Fauna & Flora, Казахстанскую ассоциацию по сохранению биоразнообразия (АСБК), Институт зоологии Академии наук Республики Узбекистан и Эколого-ресурсный центр «ЕКОМАКТАВ». TRAFFIC хотел бы поблагодарить своих сотрудников – Стефани фон Мейбом и Луизу Мюзинг за поддержку в написании отчета и все соответствующие государственные учреждения в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, которые оказали помощь в разработке этого отчета.

# СОДЕРЖАНИЕ

стр 4

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

стр 6

## ВВЕДЕНИЕ

стр 8

## МЕТОДОЛОГИЯ

стр 9

## АНАЛИЗ ПО СТРАНАМ

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	9
ЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	24
РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН	38
РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН	51

стр 65

## ВЫВОДЫ

стр 69

## РЕКОМЕНДАЦИИ

стр 79

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА  
ПРИЛОЖЕНИЯ

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Центральная Азия, включающая Кыргызскую Республику, Республику Узбекистан, Республику Казахстан и Республику Таджикистан<sup>1</sup>, сталкивается с серьезной проблемой в борьбе с незаконной торговлей дикими животными. В этом исследовании этот вопрос был рассмотрен с использованием многоаспектного подхода, включая подробный анализ и оценку существующей правовой базы. Основная цель заключалась в выявлении пробелов в действующем законодательстве и формулировании рекомендаций по устранению этих недостатков. Настоящий отчет был подготовлен в рамках проекта, реализованного в период с 2021 по 2023 год и финансируемого за счет гранта Бюро Госдепартамента США по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности.

## **Анализ социальных сетей:**

Исследование началось с тщательного анализа платформ социальных сетей, где часто происходит незаконная торговля дикими животными и растениями. Анализ выявил тревожную тенденцию появления онлайн-платформ, способствующих продаже и обмену исчезающими видами и их продуктами. Было установлено, что эта незаконная торговля вызвана сочетанием факторов, включая недостаточную осведомленность общественности, ограниченное правоприменение и неадекватно определенные правовые положения.

## **Анализ законодательной базы:**

Затем исследование углубилось в правовую базу стран Центральной Азии, чтобы определить ее эффективность в борьбе с незаконной торговлей дикими животными. Хотя эти страны предприняли усилия по приведению своих правовых систем в соответствие с международными конвенциями и договорами, в обеспечении соблюдения этих законов были заметные пробелы и слабости. Эти пробелы включали двусмысленные определения, неадекватные наказания и недостатки в регулировании онлайн-торговли.

## **Выявление правовых пробелов:**

Благодаря тщательному анализу исследование выявило несколько ключевых пробелов в законодательной базе стран Центральной Азии. В их число вошли:

**Неоднозначные определения.** Во многих законах отсутствовали точные определения того, что представляет собой незаконная торговля дикими

---

<sup>1</sup>Туркменистан также является частью страны бывшего Советского Союза в Центральной Азии, но не был включен в этот отчет, поскольку не был включен в проект.

животными и растениями, что приводило к непоследовательному толкованию и правоприменению.

**Неадекватные наказания.** Существующие наказания за преступления, связанные с дикой природой, часто были недостаточными для сдерживания потенциальных торговцев дикими животными и растениями.

**Ограниченное регулирование онлайн-торговли.** Распространение онлайн-платформ не было должным образом урегулировано в законодательстве, что позволило незаконной деятельности процветать в цифровой сфере.

### **Предлагаемые правовые реформы:**

Для устранения этих выявленных пробелов в исследовании был представлен ряд комплексных рекомендаций по совершенствованию правовой базы в Центральной Азии:

- **Разъяснение определений:** Каждая страна должна установить четкие, стандартизированные определения незаконной торговли дикими животными и растениями, охватывающие различные формы эксплуатации и торговли.
- **Ужесточение наказаний:** Штрафы за преступления, связанные с дикой природой, должны быть увеличены, чтобы служить эффективным сдерживающим фактором и отражать тяжесть преступлений.
- **Интернет-регулирование:** необходимо ввести специальные положения для регулирования и мониторинга онлайн-торговых платформ, требуя от них сообщать и блокировать незаконную торговлю дикими животными и растениями.

Исследование подчеркнуло важность международного сотрудничества и необходимость взаимодействия стран Центральной Азии друг с другом и с международными организациями, такими как СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения), для эффективной борьбы с транснациональным характером незаконной торговли.

В заключение, данное исследование представляет собой всеобъемлющий и действенный план решения проблемы незаконной торговли дикими животными и растениями в Центральной Азии, подчеркивая важность совершенствования правовой базы, усиления механизмов правоприменения и укрепления международного сотрудничества. Реализовав предложенные реформы, регион может сделать значительный шаг в направлении защиты своего богатого биоразнообразия и борьбы с незаконной торговлей дикими животными.

# ВВЕДЕНИЕ

Центральная Азия - это регион, простирающийся от гор западного Китая до берегов Каспийского моря. Афганистан и Иран образуют южную границу региона, а на севере находятся обширные просторы Российской Федерации. В древности Центральная Азия располагалась на так называемом Великом Шелковом пути, связывавшем Европу и Дальний Восток, и долгое время служила перекрестком для людей, идей и торговли. Регион характеризуется чрезвычайно разнообразным ландшафтом, включающим высокие горные перевалы, проходящие через такие крупные горные системы, как Тянь-Шань, Гиндукуш и Памир. Также здесь находятся обширные пустыни Каракумы и Кызылкум.<sup>2</sup>

Растительный покров на пустынных и полупустынных равнинах беден и скуден. Преобладают кустарники. Значительные площади такыров (солончаков), солончаков и сыпучих песков лишены растительности. На Тибетском плато растительность представлена в основном ползучим кустарником терескен, а также осоками, *Cobresia* spp., *Reamuria* spp., синеголовником и о *Fescue* sp. в ложбинах, защищенных от холодных ветров.

На севере пустыни и полупустыни сменяются степями с преобладанием пушицы, чины, вострецовых трав и пырея. На склонах гор - хвойные леса из ели, пихты и лиственницы. Вдоль различных рек (Тарим, Хотан, Аксу, Кончедарья) в пустынях и в предгорных оазисах встречаются полосы тугайных лесов с преобладанием тополя, лоха и облепихи. Вокруг водоемов встречаются заросли тростника и камыша.

Из крупных животных в Центральной Азии наиболее распространены копытные и грызуны. В пустынях северо-западного Китая и Монголии обитают дикий двугорбый верблюд *Camelus bactrianus*, кулан *Equus hemionus kulan*, лошадь Пржевальского *Equus ferus przewalskii*, джейран *Gazella subgutturosa* и другие газели *Procapra* spp., зайцы *Leporidae*, сурки *Marmota* sp., тушканчики *Dipodidae*, пищухи *Ochotona*, песчанки *Gerbillinae* и хомяковые *Cricetidae*. В Тибетском нагорье обитают дикий як *Bos mutus*, кулан, оронго *Pantholops hodgsonii* и другие антилопы, полорогие *Bovidae*, сибирский горный козел *Capra sibirica* и горный баран *Ovis ammon*, пищухи *Ochotona* spp., сурки *Marmota* sp. и хомяковые *Cricetidae*. Из

---

<sup>2</sup>[Мировая региональная география: люди, места и глобализация](#)

хищных млекопитающих повсеместно распространены волк *Canis lupus*, лисица *Vulpes vulpes* и корсак *Vulpes corsac*.<sup>3</sup>

Четыре страны, являющиеся объектом данного обзора, а именно Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, являются участниками Конвенции о торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Конвенции о мигрирующих видах (КМВ). Во всех четырех странах разработано национальное законодательство, регулирующее использование природных ресурсов и торговлю ими, а также защиту биоразнообразия.

Однако некоторые из этих законов могут быть устаревшими или еще не охватывать конкретные аспекты, связанные с торговлей дикими животными и растениями, такие как покупка или продажа не нативных видов, торговля видами, включенными в список СИТЕС, в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) или растущая торговля через Интернет.

Данный отчет включает в себя обзор и анализ действующего законодательства и законодательных актов, регулирующих охрану, использование и торговлю дикими видами животных и растений в четырех странах Центральной Азии. Обзор и анализ позволяют выявить слабые места и пробелы в законодательстве этих стран и дать рекомендации по их устранению.

---

<sup>3</sup>[Разнообразие животных в Калифорнии](#)

# МЕТОДОЛОГИЯ

Для каждой из четырёх стран Консультанты провели следующие мероприятия:

- Рассмотрение законодательства и составление перечня применимых нормативных актов.
- Обобщение информации, полученной в ходе экспертных встреч и интервью с представителями соответствующих государственных органов, о применении соответствующих санкций и других мер по предотвращению нарушений законодательства Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).
- Сбор дополнительной информации в ходе встреч с другими представителями правительства (например, членами парламента).
- Запросы в пограничные службы для получения информации о любых выявленных нарушениях.
- Обзор литературных источников и Интернет-ресурсов по соответствующим случаям нарушения правил торговли дикими животными.
- Анализ соответствия законодательств стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) требованиям законодательства ЕАЭС, касающегося реализации СИТЕС.
- Консультация с учеными из соответствующих академий наук в каждой стране.

Соответствующие вспомогательные материалы, собранные в ходе вышеуказанных процессов, приводятся в приложениях и упоминаются в тексте.

Предложения и рекомендации по действиям были разработаны на основе вышеуказанных выводов



# АНАЛИЗ ПО СТРАНАМ



## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Хотя Кыргызская Республика является небольшой страной по своей территории (0,13% площади суши мира), она входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты благодаря своему высокому видовому разнообразию — около 2% мировой флоры и 3% мировой фауны. Это связано с тем, что горы Тянь-Шаня и Памиро-Алая поднимаются на высоту более 7450 м над уровнем моря, аккумулируют влагу из верхних слоев атмосферы и по сути являются своеобразными «островками» биологического разнообразия среди однообразных равнин. Таким образом, в биоразнообразии преобладают горные и альпийские виды.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup>Общая информация о [КР](#)

Таблица 1: Видовое разнообразие и концентрация видов, составляющих биоразнообразие<sup>5</sup>

	ВСЕГО В МИРЕ		КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
	КОЛИЧЕСТВО ВИДОВ	КОЛИЧЕСТВО ВИДОВ НА 1000 КМ <sup>2</sup>	КОЛИЧЕСТВО ВИДОВ	КОЛИЧЕСТВО ВИДОВ НА 1000 КМ <sup>2</sup>
грибы	100 000	0,50	2179	10.55
низшие растения	74000	0,15	3,676	18.57
высшие растения	300,000	2.00	4,320	20.51
членистоногие	3 200 000	20 000	15,905	66.04
моллюски	513,600	3.45	173	6.50
рыбы	200 000–220 000	0,13–0,15	72	0,39
амфибии	2100–2600	0,014–0,017	4	0,020
рептилии	6000	0,040	40	0,200
птицы	10,000	0,067	407	1,900
млекопитающие	4000	0,027	87	0,420

Кыргызская Республика является участником СИТЕС с 2007 года и присоединилась к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) в 1996 году, подписала Картахенский протокол по биобезопасности в 2005 году и Нагойский протокол о доступе к генетическим ресурсам и справедливом и равноправном распределении возникающих выгод от их использования в 2015 году.

## ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В стране действует ряд законов, касающихся природопользования, охраны окружающей среды и торговли дикими видами, которые направлены на поддержку устойчивого использования природных ресурсов, сохранение

<sup>5</sup>Отчет о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики 2020  
<https://ecoreportkg.info/indicators/bioraznoobrazie>

экосистем, улучшение качества окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Основные законы касаются:

- охраны окружающей среды
- потребления и образования отходов
- общие технические регламенты по обеспечению экологической безопасности
- охраны атмосферного воздуха
- "экологическая экспертиза"
- охрана и использование растительного мира
- фауна
- вода и Водный кодекс
- особо охраняемые природные территории
- охота и охотничье хозяйство
- "Биосферные территории"
- рыболовство
- запрет на вырубку, транспортировку, приобретение и продажу, заготовку и использование, вывоз особо ценных (грецкий орех и можжевельник) пород деревьев
- Лесной кодекс Кыргызской Республики.

Основной Закон «Об охране окружающей среды» устанавливает основополагающие принципы охраны окружающей среды и природопользования. В частности, он устанавливает меры по ведению государственного учета и отчетности в этих сферах, устанавливает лимиты и предельно допустимые уровни выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов, а также требования к рациональному природопользованию, проведению оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы аудита. Также законом установлены требования к уровням государственной экологической экспертизы объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, организации и осуществлению контроля за соблюдением требований законодательства, а также требования к экологическому мониторингу.

Кроме того, он устанавливает систему норм и стандартов оценки качества окружающей среды, экономические механизмы регулирования окружающей среды, взимания платежей, связанных с использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды, экономического стимулирования и

финансирования природоохранных мероприятий, а также экологические требования для экономической и иная деятельность.

Закон также устанавливает компетенцию государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности природопользователей, ответственность за экологические правонарушения, порядок разрешения споров.

Закон **«Об охране и использовании растительного мира»** устанавливает правовую основу для эффективной охраны, рационального использования и воспроизводства ресурсов растительного мира. В Законе перечислены виды растительного мира, условия их охраны, порядок их использования, включая заготовку, сбор, переработку и реализацию, а также условия, включая любые ограничения и запреты, их использования в хозяйственных, научных, культурных, просветительских целях, эстетических, рекреационных и оздоровительных целях. В нем также указано, как государство должно вести кадастр ресурсов флоры, а также осуществлять мониторинг и контроль за их охраной и использованием.

Закон не включает меры, связанные с сохранением биологического разнообразия на любом уровне — экосистемы, вида или генетических ресурсов. Необходимы экономические стимулы для стимулирования охраны и рационального использования ресурсов флоры в соответствии с принципами экологической устойчивости. Например, отсутствуют механизмы восстановления зеленых насаждений при вырубке деревьев.

Закон **«О животном мире»** устанавливает правовую основу для обеспечения эффективной охраны, рационального использования и воспроизводства ресурсов животного мира. Закон определяет соответствующие виды диких животных и меры, регулирующие их использование и обеспечивающие их постоянную защиту, и воспроизводство в дикой природе, сохранение видового разнообразия и целостности природных сообществ. Как и в Законе **«Об охране и использовании растительного мира»**, здесь нет мер по сохранению биологического разнообразия ни на каком уровне.

Закон **«Об охоте и охотничьем хозяйстве»** регулирует сохранение, воспроизводство и использование охотничьих ресурсов, а также использование соответствующих мест обитания. Этот Закон относительно новый (2014 г.) и включает в себя современные принципы сохранения биоразнообразия. Он был разработан с учетом недавнего опыта в этой области, стратегии социально-экономического развития и концептуальных приоритетов экологической политики.

Составлен перечень нормативных актов, прямо и/или косвенно касающихся незаконной торговли дикими животными и растениями на территории Кыргызской Республики (см. Приложение 1).

## **СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

В СИТЕС входит около 6000 животных и 32000 растений, перечисленных в Приложениях I, II и III.<sup>6</sup>

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (МНРЭТН) является органом управления СИТЕС в Кыргызской Республике и активно сотрудничает с Научным органом СИТЕС, Институтом биологии Национальной академии наук, совместно с Ветеринарной службой при Министерстве сельского хозяйства и Таможенной службой при Министерстве финансов. Получение разрешений на торговлю ресурсами дикой флоры и фауны представляет собой поэтапный процесс с участием каждого из вышеперечисленных ведомств. Любые нарушения законодательства, т.е. незаконная торговля, рассматриваются в соответствии с действующим национальным законодательством Кыргызской Республики.

Каждый год МНРЭТН представляет в Секретариат СИТЕС отчет о количестве выданных им разрешений СИТЕС. По словам представителя министерства<sup>7</sup> основными положениями, касающимися реализации СИТЕС в Кыргызской Республике, являются:

- Закон «О присоединении Кыргызской Республики к СИТЕС, подписанном 3 марта 1973 года в городе Вашингтон» от 30 ноября 2006 г. № 192;
- Указ "Об утверждении Положения Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики о выдаче разрешений на вывоз объектов растительного и животного мира, не подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, за пределы Кыргызской Республики, на ввоз, вывоз видов животных и растений, их частей или производных, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, (с) за пределы Кыргызской Республики" от 9 марта 2011 г. № 101;

---

<sup>6</sup><https://cites.org/eng/app/appendices.php>

<sup>7</sup>Интервью с Буурмановым Бекбатыром Марсовичем, начальником управления биоресурсов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР.

- Приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийского экономического союза от 21 апреля 2015 г. № 30 "Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие СИТЕС от 3 марта 1973 г.»

Нет дополнительных нормативных документов по исполнению СИТЕС, так как в соответствии с законодательством "О нормативных правовых актах" международные соглашения автоматически признаются нормами национального законодательства, если они должным образом подписаны и ратифицированы Кыргызской Республикой. Это касается законодательства о торговле дикими животными, относящегося к СИТЕС и ЕАЭС.

## **СУДЕБНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И НАДЗОР**

Сотрудники МНРЭТН не смогли вспомнить ни одного случая незаконной торговли животными и растениями, внесенными в список СИТЕС, в период с 2021 по 2022 год. Однако официальный запрос в Пограничную службу ГКНБ Кыргызской Республики показал, что за это время был зафиксирован один случай, но уголовного дела не было (подробности см. в Приложении 10). Аналогичным образом, Судебный департамент Верховного суда Кыргызской Республики, когда к нему обратились, сообщил, что за этот период не было уголовных дел, связанных с незаконной торговлей дикими животными.

Сотрудники МНРЭТН отметили, что министерство при поддержке неправительственных организаций (НПО) регулярно проводит межведомственные совещания (совместно с Министерством финансов, Государственным комитетом национальной безопасности, Прокуратурой, Институтом биологии Национальной академии наук и Министерством внутренних дел) по решению вопросов незаконной торговли дикими животными, а в марте 2022 года опубликовал и распространил «Краткое руководство по идентификации животных и растений Кыргызской Республики, внесенных в список СИТЕС». МНРЭТН при межведомственном участии в настоящее время разрабатывает электронную базу данных о торговых ресурсах дикой флоры и фауны, которая будет доступна регулирующим и надзорным органам.

## **ПРИМЕНИМЫЕ САНКЦИИ**

Анализ Уголовного кодекса и Кодекса о правонарушениях выявил между ними ряд сходств. Законодательство за жестокое обращение с животными, уничтожение животных и растений, занесенных в национальную Красную книгу, а также незаконную добычу, охоту, рыболовство, лесозаготовку и торговлю

предусматривает уголовную и административную ответственность. Действия считаются преступными, если они наносят определенный ущерб.

### **Уголовный Кодекс Кыргызской Республики**

В Уголовном кодексе подробно описаны обстоятельства, при которых человек может быть привлечен к уголовной ответственности, и наказания, которые это влечет за собой:

- **Статья 163 «Жестокое обращение с животными»**

1. Жестокое обращение или истязание животного с целью причинения ему боли и (или) страданий, а равно иные бессердечные или корыстные побуждения, повлекшие его увечье или смерть, - наказываются лишением свободы на срок от сорока до ста часов, лишением свободы право занимать определенные государственные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительные работы на срок от двух месяцев до одного года, либо штраф в размере 200–500 расчетных показателей (20 000–50 000 сомов: 227–567 долларов США) .

Статья также предусматривает более строгое наказание, если то же деяние совершено:

- 1) на нескольких животных;
- 2) группой лиц;
- 3) использование садистских методов;
- 4) при наличии ребенка в возрасте до четырнадцати лет;
- 5) с публичной демонстрацией в средствах массовой информации или в сети Интернет.

При указанных обстоятельствах наказываются: общественные работы от 100 до 300 часов, лишение права занимать определенные государственные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 до 3 лет, либо исправительные работы на срок от 1 до 3 лет, либо лишение свободы на срок от 1 до 3 лет. штраф в размере 500–1 000 расчетных показателей (50 000–100 000 сомов: 567–1 134 доллара США).

- **Статья 308 «Уничтожение животных и растений»**

1. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных или растений, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики, либо уничтожение их яичных кладок - влечет наложение штрафа в размере от 500 до 1 000 расчетных показателей (50 000–100 000 сомов: 567–1 134 доллара США).

2. Указанные деяния, которые могут привести к критическому сокращению численности таких животных или растений, - наказываются общественными работами от ста до трехсот часов либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительные работы на срок от 1 до 3 лет, либо штраф в размере 1000–2000 расчетных показателей (100 000–200 000 сомов: 1 134–2 268 долларов США), либо лишение свободы на срок до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, причинившие по неосторожности тяжкий вред, - наказываются штрафом в размере от 1 000 до 2 000 расчетных показателей (100 000 - 200 000 сомов: 1 134 - 2 268 долларов США) либо лишением свободы на срок от 2 до 2 268 долларов США. 5 лет с утратой права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

- **Статья 309** «Нарушение правил охраны рыбных запасов»

1. Эксплуатация водозаборного сооружения или насосного механизма, а равно строительство моста, плотины, производство взрывных и иных работ с умышленным или неосторожным нарушением правил охраны рыбных запасов, которые по неосторожности повлекшие гибель рыб или других водных животных либо уничтожение запасов пищи для них, - наказываются штрафом в размере от 200 до 500 расчетных показателей (20 000-50 000 сомов: 227-567 долларов США) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Те же действия, причинившие по неосторожности значительный вред, - наказываются общественными работами от ста до трехсот часов, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до трех лет, либо штраф в размере 500–1 000 расчетных показателей, 50 000–100 000 сомов (567–1 134 доллара США).

- **Статья 310** «Незаконная охота или добыча рыбы или водных животных»

1. Незаконная охота или добыча рыбы или водных животных, причинившая значительный ущерб, в том числе действия, совершенные в нерестилищах или на миграционных путях, - наказываются штрафом в размере от 200 до 500 расчетных показателей (20 000–50 000 сомов: 227–567 долларов США) утрата права



занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Незаконная охота или добыча рыбы или водных животных, совершенные с использованием механического транспортного средства, самоходного плавучего средства или летательного аппарата, взрывчатых веществ или химических веществ, электрического тока, синтетических рыболовных сетей, газов или иных способов массового уничтожения птиц, животных. или рыбу, причинившие крупный ущерб, - наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года, либо штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных рублей. индексов (20 000–50 000 сомов: 227–567 долларов США), либо лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные:

1) на территории государственного заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или чрезвычайной ситуации;

2) в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также животных, на использование которых введен запрет;

3) лицом, которому животные были вверены в связи с его служебным положением или находились под его охраной;

4) с причинением особо чрезмерного ущерба;

5) с причинением тяжкого вреда по неосторожности

наказываются штрафом в размере от 1 000 до 2 000 расчетных показателей (100 000–200 000 сомов: 215–430 долларов США) или лишением свободы на срок от 2 до 5 лет.

### ***Кодекс правонарушений***

Кодекс правонарушений охватывает действия в отношении растений и животных, влекущие административную ответственность в виде штрафа. Глава 28 Кодекса содержит 17 статей «Правонарушения, связанные с ведением хозяйства и охраной животного и растительного мира», а именно:

- Статья 253. Нарушение порядка сжигания растительности
- Статья 254. Нарушение порядка проведения интродукции и акклиматизации дикорастущих видов растений

- Статья 255. Нарушение правил создания и обращения зоологических и ботанических коллекций
- Статья 256. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах
- Статья 257. Нарушение требований по охране окружающей среды для животных
- Статья 258. Нарушение правил восстановления и улучшения лесов
- Статья 259. Уничтожение полезного для леса животного мира
- Статья 260. Нарушение правил лесовосстановления
- Статья 261. Незаконная охота или добыча объектов животного мира
- Статья 262. Вывоз, перевозка, хранение и реализация незаконно добытых объектов животного мира
- Статья 263. Нарушение правил охоты
- Статья 265. Нарушение технологии возделывания растений
- Статья 266. Нарушение правил рыболовства
- Статья 267. Использование при ловле рыбы синтетических рыболовных сетей, электрических рыболовных систем
- Статья 268. Импорт, производство, изготовление и реализация синтетических рыболовных сетей, электрических рыболовных систем
- Статья 269. Нарушение порядка эксплуатации водозаборных сооружений
- Статья 270. Нарушение порядка использования кормовых добавок

Нарушение этих статей наказывается штрафом в размере от 10 до 650 расчетных показателей (1 000–65 000 сомов: 11–736 долларов США).

Стоит отдельно выделить три статьи:

- **Статья 261 «Незаконная охота или добыча животных»**

1. Незаконная охота или добыча объектов животного мира, в том числе рыбы либо водных животных, причинившие незначительный ущерб, –

влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей. (сом 10 000: 113 долларов США).

2. Те же деяния, совершенные в местах нереста или на миграционных путях к ним, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей (20 000 сомов: 226 долларов США).

Под незначительным ущербом в настоящей статье понимается материальный (имущественный) ущерб, который на момент совершения правонарушения составляет от 10 до 100 расчетных показателей, установленных законодательством. (1 000 сомов–10 000: 11–113 долларов США).

- **Статья 262** Вывоз, перевозка, хранение и реализация незаконно добытых объектов животного мира

1. Вывоз, перевозка, хранение и реализация незаконно добытых объектов животного мира, охраняемых в соответствии с международными договорами, вступившими в силу в соответствии с законодательством, либо занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики, в том числе их продуктов, частей, шкурок, а также меховых изделий из них, – влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей (20 000 сом: 226 долларов США), на юридических лиц 650 расчетных показателей (65 000 сом: 737 долларов США).

2. Вывоз, перевозка, хранение или реализация незаконно добытой рыбы и выработанных из нее рыбной продукции и икры влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей (10 000 сом: 113 долларов США), или для юридических лиц 280 расчетных показателей (28 000 сом: 317 долларов США).

3. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в отношении особо ценных и эндемичных видов рыб, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей (20 000 сомов: 226 долларов США) или для юридических лиц 650 расчетных показателей (65 000 сомов: 737 долларов США).

- 
- **Статья 264.** Нарушение порядка закупки и реализации сырья дикорастущих растений и (или) их части и продуктов

Нарушение порядка закупки и реализации лекарственного или технического сырья дикорастущих растений -

влечет штраф в размере 55 расчетных показателей (5 500 сомов) для физических лиц и 170 расчетных показателей (17 000 сомов) для юридических лиц.

---

## **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ**

Анализ позволяет сделать вывод, что реализация стратегических документов, нормативных актов в сфере незаконного оборота объектов животного и растительного мира выявляет необходимость совершенствования правоприменительной практики, обеспечения исполнения законодательных

норм, совершенствования государственного управления, а не изменения законодательной базы.

Одной из характерных особенностей законодательства Кыргызской Республики в области биоразнообразия и природопользования является разветвление, несмотря на одинаковые цели и задачи, видов регулируемых ресурсов, схожесть норм и требований.

По результатам исследования наша команда сделала следующие выводы:

1. Между соответствующими органами отсутствует координация. Одним из примеров является Пограничная служба при ГКНБ КР, которая не передает информацию в Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР и, как следствие, Министерство не имеет всей информации о незаконной торговле дикими животными и растениями. При этом не ясен вопрос координации между правоохранительными органами как внутри себя, так и с другими членами Кабинета Министров КР. В ходе переговоров с представителями Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР основные пути взаимодействия с другими ведомствами только по вопросам выдачи разрешительной документации (Институт биологии НАК КР – Научный орган СИТЕС КР, Ветеринарной службы при Министерстве сельского хозяйства КР и Таможенной службы при Министерстве финансов КР) выявлены, но не в вопросах мониторинга и пресечения правонарушений.
2. Законодательная база Кыргызской Республики в достаточной степени регулирует вопросы незаконной торговли дикими животными и растениями, в том числе с учетом обязательств, принятых в рамках СИТЕС и ЕАЭС. Так, в рамках СИТЕС соответствующие ведомства предоставляют ежегодные отчеты о выданных разрешениях с указанием всех данных заявителя и информации о предмете разрешения. При этом стоит отметить, что нормы ЕАЭС и СИТЕС гармонизированы и юридически правильно интегрированы в национальную правовую систему. Более того, стандарты ЕСВС охватывают более широкий круг животных и растений. Следует также обратить внимание на СИТЕС и текст Конвенции, в частности на статью XIV «Влияние на внутреннее законодательство и международные конвенции», пункты 2 и 3, согласно которым 2. Положения настоящей Конвенции никоим образом не затрагивают положения каких-либо внутренних мер. или обязательства Сторон по любому договору, конвенции или международному соглашению, касающемуся других аспектов торговли, извлечения, владения или перевозки образцов, которое находится в силе

или может впоследствии вступить в силу для любой Стороны, включая любые меры, относящиеся к таможенному контролю, общественного здравоохранения, ветеринарии или карантина растений. 3. Положения настоящей Конвенции никоим образом не затрагивают положения или обязательства, вытекающие из любого договора, конвенции или международного соглашения, заключенного или которое может быть заключено между государствами, учреждающими союз или региональное торговое соглашение, которые устанавливают или поддерживают общий внешний таможенный контроль и снятие таможенного контроля между сторонами такого соглашения в той степени, в которой они касаются торговли между государствами. стороны такого союза или соглашения.» а это означает, что даже если бы они (ЕАЭС и СИТЕС) противоречили друг другу, нормы ЕАЭС имели бы преимущественную силу.

3. Реализация и обеспечение соблюдения законов, касающихся незаконной торговли дикими животными и растениями, находятся на низком уровне, и в средствах массовой информации об этом мало сообщается, возможные причины этого заключаются в следующем:

- Наказания не применяются, поскольку при задержании нарушители дают взятку сотрудникам полиции, после чего их отпускают без применения мер.
- СМИ не заинтересованы в дальнейшем мониторинге дел, поскольку подобные дела не являются резонансными, не вызывают большого интереса и не представляют коммерческого интереса.
- Преступления такого характера происходят вдали от общественных мест, соответственно, о таких случаях не всегда можно узнать, так как нет источника информации.

4. За период с 2020 по 2022 год зафиксирован и предотвращен только один случай незаконного перемещения животных и растений через государственную границу. Возможные причины, по которым было зарегистрировано только одно событие, могут быть следующими:

- В рамках СИТЕС через территорию Кыргызской Республики незаконные перемещения животных и растений отсутствуют;
- Незаконные перемещения осуществляются, но пограничники не могут выявить такие случаи из-за недостаточной осведомленности и ограниченных ресурсов или не сообщают о них (упущения в работе

пограничников, недостаточный контроль над территорией государственной границы, взяточничество и т.п.);

Для решения некоторых из приведенных выше выводов были разработаны следующие рекомендации:

1. Для повышения компетентности государственных служащих Кыргызской Республики в отношении знаний в области Конвенции СИТЕС необходимо организовать и провести соответствующие тренинги/мероприятия по ознакомлению с Конвенцией СИТЕС. Как мы узнали, из-за высокой текучести кадров в соответствующем государственном органе требования СИТЕС часто воспринимаются как предоставление годовых отчетов и набора информации до подготовки такого отчета. Однако отсутствует понимание целостной картины реализации норм самого СИТЕС, особенно в сфере борьбы с незаконной торговлей.
2. Для полноценного и корректного отслеживания незаконной торговли дикими животными и растениями необходимо выработать устойчивый механизм координации задействованных государственных органов (как правоохранительных органов, так и других министерств, и ведомств Кабинета Министров). Сами министерства это понимают и поэтому на данном этапе начали разрабатывать электронные базы данных по торговле дикой флорой и фауной с доступом контролирующих и надзорных органов. Основной целью создания этой базы данных является пресечение и выявление случаев незаконной торговли и сохранение дикой природы. Разработаны технические спецификации этой базы данных и проведены встречи с отделами сверки. На сегодняшний день техническое задание планируемой базы находится на стадии согласования. Однако, учитывая ограниченность бюджетных средств на развитие такой платформы и учитывая необходимость ее дальнейшей интеграции в систему Тундук, рекомендуется начать поиск финансирования у международных партнеров по развитию. Предполагается, что развитие такой информационной платформы также окажет положительное влияние на международные рейтинги нашей страны (Transparency International, Индекс восприятия коррупции и др.).
3. Необходимо усилить освещение в средствах массовой информации незаконной торговли дикими животными, чтобы привлечь внимание общественности к этой проблеме, что и в дальнейшем будет сдерживающим фактором. Одним из таких способов видится

взаимодействие с местными государственными органами. В ходе всего анализа были выявлены отдельные схемы взаимодействия с соответствующими органами (по выдаче разрешений на торговлю) и правоохранными органами (по выявлению нарушений). Однако ни одного мероприятия и взаимодействия с местными государственными органами не проводится. Именно в отдаленных районах происходят основные противоправные действия (незаконная охота, рыболовство и т.д.). Учитывая недавние изменения в законодательство об органах местного самоуправления, направленные на усиление их роли и децентрализацию власти, профильному ведомству необходимо усилить координацию усилий с органами местного самоуправления: обмен данными, проведение полевых исследований и мониторинга, обучение местное население и т.д.

4. Общая рекомендация касается усиления надзора и контроля над приграничными территориями для дальнейшего предотвращения попыток незаконной торговли дикими животными и растениями. Однако эта мера имеет два аспекта: с одной стороны, только таким образом (и с учетом цифровизации всех таможенных процедур) можно сократить и просчитать попытки незаконной перевозки и торговли флорой и фауной, а также с другой стороны, от таких мер всегда страдают добросовестные граждане и представители бизнеса, при которых каждая партия сопровождается огромным количеством разрешений. А введение дополнительных процедур – это дополнительная финансовая нагрузка.
  
5. Что касается координации деятельности правоохранительных органов не только на национальном, но и на международном уровне, возможно, хорошим предложением было бы, чтобы правительство назначило координатора по обеспечению соблюдения СИТЕС (т. е. правоохранительного органа СИТЕС), чтобы помочь укрепить связь/сотрудничество с других Сторон



## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

### **ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

Республика Казахстан (далее Казахстан) – огромная страна площадью 2,725 миллиона км<sup>2</sup>, что делает ее девятой по величине страной в мире, превышающей по площади всю Западную Европу. Большую часть страны занимают обширные степные луга с участками песчаных пустынь и полупустынь, зарослями саксаула, а горы Тянь-Шаня и Алтая покрыты хвойными лесами. Учитывая такое разнообразие сред обитания, охватывающее обширную географическую территорию, неудивительно, что страна обладает богатым биологическим разнообразием. Сюда входят более 6000 видов растений, некоторые из которых являются эндемичными, более 500 видов птиц, около 180 видов млекопитающих, а также десятки рептилий, амфибий и рыб.

Казахстан присоединился к СИТЕС в 2000 году и для выполнения своих требований по этой Конвенции в 2004 году принял Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» № 593, который составляет основу законодательства, имеющего отношение к данному исследованию.

### **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Основным законом Казахстана в области дикой фауны, в том числе торговли ими, является Закон «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 6 апреля 1999 года № 372-1. и Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 г. № 593.



Вопросы растительного мира регулируются Лесным кодексом от 8 июля 2003 г. № 477 и Законом «О растительном мире» от 2 января 2023 г. № 183-VII.

Эти законодательные акты служат основой для разработки правил, касающихся торговли животными и растениями.

Основное и вспомогательное национальное законодательство, касающееся внутренней и внешней торговли дикими животными и растениями в Казахстане, состоит из:

- 6 Кодексов;
- 9 Законов;
- 2 Постановлений Правительства;
- 14 Подзаконных актов;
- 2 Решений Совета ЕАЭС.

В Казахстане разрешение на сбор, заготовку и продажу диких животных и растений возможно при получении соответствующей лицензии, разрешения или уведомления. Все лицензии, разрешения и уведомления относятся к государственным услугам и как таковые регулируются подзаконными актами в соответствии с требованиями Закона «О государственных услугах» от 15 апреля 2013 года № 88-V.

Практически все подобные государственные услуги максимально автоматизированы через веб-портал электронного правительства «elicense.kz» и, независимо от специфики государственной услуги, утверждаются подзаконные акты, регулирующие порядок их предоставления в соответствии со статьей 13. Закона «О государственных услугах». Все лицензии, разрешения и уведомления сведены в единый реестр государственных услуг, утвержденный приказом исполняющего обязанности министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности от 31 января 2020 года № 39/НК. Порядок реализации разрешения или уведомления регулируется Законом «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V.

## **СУДЕБНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И НАДЗОР**

Уголовно-процессуальный кодекс был утвержден 4 июля 2014 года № 231-V на основе Конституции страны и общепризнанных принципов и норм международного права.

Уголовные дела, связанные с редкими и исчезающими видами диких животных, их частями или дериватами, подпадают под действие статьи 339 Уголовного кодекса, утвержденного 3 июля 2014 года № 226-V. В декабре 2019 года статья 339 была дополнена положениями о незаконном изъятии, приобретении, хранении, продаже, импорте, экспорте, пересылке, транспортировке или уничтожении сайгака, его частей или дериватов, включая рога сайгака, за что предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет с конфискацией имущества.

Браконьерство на сайгаков является одной из основных проблем торговли дикими животными, затрагивающих Казахстан. Сайгак в настоящее время внесен в Приложение II СИТЕС с нулевой квотой на экспорт диких особей, продаваемых в коммерческих целях, в то время как в Казахстане действует запрет на использование производных сайгака.

Поэтому для оценки относительных сильных и слабых сторон статьи 339 была проведена проверка всех уголовных дел 2022 года, связанных с незаконной охотой на сайгака в Западном Казахстане – регионе, где происходит наибольшее количество такого браконьерства. Около 26 уголовных дел касаются незаконной саги. охоты с нарушением статьи 339. На данный момент в суде находятся 9 дел. Из остальных в 15 случаях суд назначил наказание от 2,5 до 7 лет лишения свободы, а 18 человек должны выплатить финансовую компенсацию за причиненный ими ущерб природе. В одном случае суд принял решение освободить обвиняемого из-за его психического состояния, а другое дело было прекращено из-за отсутствия доказательств совершения преступления. Усиление статьи 339 в 2019 году привело к ужесточению сроков тюремного заключения и финансовых взысканий, налагаемых на осужденных. Однако ни в одном случае транспортные средства, которыми пользовались браконьеры, конфискованы не были, хотя статья 339 это допускает. Дальнейшее ужесточение статьи 339, предусматривающее обязательную конфискацию транспортных средств и имущества в случае совершения правонарушений, послужит серьезным сдерживающим фактором для браконьерства на сайгаков, хотя в этом исследовании делается вывод о необходимости более радикального пересмотра всего действующего законодательства, касающегося торговли дикими животными.

Одним из существенных недостатков действующего законодательства является мясо редких и находящихся под угрозой исчезновения животных. Мясо не включено в перечень производных продуктов в утвержденном Приказе Министра сельского хозяйства от 16 февраля 2015 г. № 18-03/105, и такие уголовные дела

не подпадают под действие статьи 339. Изменение приказа о включении мяса исправит это, хотя это приведет к дальнейшим задержкам в судебном разбирательстве, поскольку потребуются судебно-медицинская экспертиза, чтобы определить происхождение мяса и доказать, что оно не было — как было продемонстрировано в некоторых случаях — от домашних животных.

В случаях, когда нарушения природоохранного законодательства имели место, но нет признаков преступного деяния, существует возможность наложить штраф на причастное лицо(а) без передачи дела в суд, если только они не решат не платить.

Во время рассмотрения дел в соответствии со статьей 273 Уголовно-процессуального кодекса суд имеет право пригласить стороннего судебно-медицинского эксперта, который предоставит свои научные знания и изучит материалы дела, чтобы помочь информировать суд.

### **Статья 273. Лица, которым может быть поручено производство судебной экспертизы**

1. Производство судебной экспертизы может быть поручено:

- 1) сотрудники органов судебной экспертизы;
- 2) лица, осуществляющие судебно-экспертную деятельность на основании лицензии;
- 3) одновременно другим лицам в порядке и на условиях, предусмотренных законом.

Лицензия получается через портал электронного правительства eGov.kz.

Также по решению суда доказательствами могут быть признаны эксперты, не имеющие лицензии судебно-медицинской экспертизы, но имеющие узкую область знаний в других областях (например, видовая идентификация). Для решения правового вопроса о принятии экспертных заключений узких специалистов необходимо внести изменения в правовые документы, регулирующие принятие экспертных заключений в судебных делах против животного мира. Необходимо внести изменения в правовые документы, регулирующие принятие экспертных заключений по судебным делам против животного мира, включив в них изменения об официальном праве суда использовать эти результаты в качестве экспертного заключения (на законодательном уровне закреплена компетенция принимать заключения эксперты или специализированные учреждения). заключения профильных экспертов или специализированных учреждений).

## **ПРИМЕНИМЫЕ САНКЦИИ**

### **Уголовный Кодекс Республики Казахстан**

В случаях нарушения экологического законодательства в зависимости от тяжести и характера преступления применяются статьи 335, 337, 339 и 340 УК, утвержденного 3 июля 2014 года № 226-В.

В декабре 2019 года в статьи 335, 337 и 339 Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности" были внесены изменения, направленные на усиление санкций, включая введение в статью 337 санкции, предусматривающей лишение свободы на срок до 10 лет, и изменения, внесенные в статью 339, о которых говорилось ранее.

Статья 380-1 предусматривает уголовную ответственность за посягательство на жизнь государственных инспекторов по охране животного мира и животного мира. жизнь государственных инспекторов по охране животного мира и специализированных организаций по охране животного мира и егерей, (в старой редакции только в отношении сотрудников правоохранительных органов, специальных (в старой редакции только в отношении сотрудников правоохранительных органов, специализированный государственный орган и военнослужащий).

Также введена новая статья 380-2, которая предусматривает уголовную ответственность за применение насилия в отношении государственного инспектора по охране животного мира и специализированной организации по охране животного мира и егеря с лишением свободы до 12 лет.

### ***Краткий обзор мер уголовной ответственности***

#### *Статья 335 УК*

Минимальное наказание за незаконную добычу рыбных ресурсов, других водных животных или растений - административный штраф в размере 3 000 расчетных показателей или общественные работы на ту же сумму, или общественные работы на срок до 800 часов, или лишение свободы на срок до трех лет с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет. Максимальное наказание - лишение свободы на срок от 6 до 10 лет с конфискацией имущества и

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

#### *Статья 337 УК*

Минимальное наказание за незаконную охоту - административный штраф в размере 3 000 расчетных показателей или общественные работы на ту же сумму, или общественные работы на срок до 800 часов, или лишение свободы на срок до трех лет, возможно с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Максимальное наказание - лишение свободы на срок от 6 до 10 лет с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

#### *Статья 339 УК*

Минимальное наказание за незаконное приобретение, хранение, продажу, импорт, экспорт, передачу, перевозку или уничтожение редких и исчезающих видов растений или животных, их частей или дериватов, включая виды, обращение с которыми регулируется международными договорами, а также растения или животные, в отношении которых введен запрет на использование особей, частей и дериватов, а также уничтожение среды их обитания, наказывается штрафом в размере 3 000 расчетных показателей или общественными работами на ту же сумму, или общественными работами продолжительностью до 800 часов, или лишением свободы на срок до трех лет с возможной конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет. Максимальное наказание - лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

#### *Статья 340 УК*

Минимальная санкция за незаконную рубку, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников, не входящих в лесной фонд, заготовка которых запрещена, за исключением деревьев и кустарников в домашних садах, на дачах и садовых участках, а также уничтожение или повреждение лесных культур, сеянцев или саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхождения, подростка или самосева на участках, предназначенных для лесовосстановления и лесоразведения, причинившее значительный ущерб, наказывается штрафом в размере до 160 расчетных показателей, либо общественными работами на ту же сумму, либо общественными работами на срок до 160 часов, либо арестом на срок до 40 суток

с конфискацией имущества. Максимальное наказание - лишение свободы на срок от 5 до 10 лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Отдельных норм, касающихся конфискации имущества у преступников, не существует, хотя порядок ее проведения установлен статьей 48 Уголовного кодекса. Конфискация имущества может быть применена по решению суда в качестве меры обеспечения уголовного закона.

Конфискации подлежат деньги и иные ценности:

- 1) если они получены в связи с совершением уголовного преступления, а также все доходы, полученные от него, причем товары и дополнительные доходы подлежат возврату законному владельцу;
- 2) если получено вследствие совершения уголовного преступления и доходы от этого имущества были частично или полностью преобразованы или трансформированы;
- 3) используемое или предназначенное для финансирования или иной поддержки экстремистской или террористической деятельности или преступной группы;
- 4) являющееся орудием или средством совершения уголовного преступления.

### **Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях**

Приобретение, реализация, транспортировка, ввоз, вывоз и хранение диких животных и растений, их частей и дериватов регулируются статьей 389 Кодекса об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-В.

Минимальный штраф за нарушения влечёт штраф в размере 10 расчетных показателей на физических лиц, 30 расчетных показателей на малые предприятия, 50 расчетных показателей на средние предприятия или 70 расчетных показателей на крупные предприятия с конфискацией диких животных и растений и продукции их переработки.

Максимальное наказание за нарушения влечет за собой штраф в размере 20 для физических лиц, 60 для малого бизнеса, 100 для среднего бизнеса и 140 расчетных показателей для крупного бизнеса с конфискацией диких животных и растений и продукции их переработки.

Правила использования животного мира и охоты регулируются статьей 382 Кодекса об административных правонарушениях.

Минимальный штраф за нарушения влекут предупреждение или штраф в размере 5 для физических лиц, 25 для малого бизнеса или некоммерческих организаций, 50 для среднего бизнеса или 100 расчетных показателей. для крупного бизнеса. Максимальное наказание за нарушения влечет штраф в размере 70 для физических лиц, 110 для малого бизнеса или некоммерческих организаций, 150 для среднего бизнеса или 1000 расчетных показателей для крупного бизнеса либо лишение права охоты на срок до два года - с конфискацией предметов и (или) инструментов за совершение административного правонарушения.

Конфискация охотничьего оружия, боеприпасов и других разрешенных орудий охоты и рыболовства не может быть применена к лицам, для которых охота (рыбалка) является основным законным источником существования. Национальное законодательство не содержит отдельных правил относительно конфискации имущества у контрабандистов и браконьеров.

Сотрудникам областных территориальных инспекций лесного хозяйства и животного мира и специализированной организации ГП ПО «Охотзоопром» был задан вопрос о статьях Административного и Уголовного кодексов, регулирующих природоохранное законодательство и активно используемых ими в своей работе, однако ответов на этот вопрос получено не было. необходимость улучшения или изменения их структуры.

**Информация о грубых нарушениях в области охраны животного мира, выявленных на территории Западного Казахстана за 2022 год, представлена в Приложении 4.**

### **Законодательство ЕАЭС и его влияние на государственную реализацию на национальном уровне**

Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 12 августа 2020 года № 187 в рамках ЕАЭС утверждены:

1) Правила «Выдачи лицензии на вывоз [из Казахстана] диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья» как государственной услуги.

2) Правила «Выдачи лицензии на вывоз [из Казахстана] редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, в соответствии с постановлением Правительства Республики». Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034» как государственная услуга.

Приказом исполняющего обязанности Министра сельского хозяйства Республики Казахстан в рамках СИТЕС утверждены:

1) Правила «Выдачи разрешений Административным органом на ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз и (или) реэкспорт с территории Республики Казахстан видов животных, подпадающих под действие СИТЕС» от 27 февраля 2015 года. № 18-03/143;

Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан утверждены:

2) Правила «Выдачи разрешения Административным органом на ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз и (или) реэкспорт с территории Республики Казахстан образцов флоры, их частей и дериватов, подпадающих под действие СИТЕС. » от 10 июня 2020 г. № 138.

В Казахстане процедуры лицензирования четко регламентированы Законом «О государственных услугах» от 15 апреля 2013 года № 88-V. Все Правила являются публичными услугами в соответствии со строками 644, 645, 741 и 743 реестра государственных услуг, утвержденного приказом исполняющего обязанности министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности от 31 января 2020 года № 39/НК.

Согласно пункту 1 примечания к разделу 2.7 Решения Коллегии ЕАЭС «О мерах нетарифного регулирования» от 21 апреля 2015 года № 30, продукция, указанная в разделе 2.7, может перемещаться через таможенную границу Российской Федерации. ЕАЭС без выдачи лицензии в соответствии с процедурами СИТЕС. Сходным образом, виды, включенные в Приложения СИТЕС возможно пересекли таможенную границу РФЕАЭС без выдачи лицензии для экспорта диких животных и растений, включенных в Красной книге Казахстана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034, утвержденным приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 13 сентября 2021 № 368. Проблема с этой системой заключается в том, что любые изменения видов, включенных в список СИТЕС, не отражаются автоматически в разделе 2.7, что приводит к постоянным бюрократическим процедурам для внесения поправок. Эту проблему можно решить путем прямой ссылки раздела 2.7 на веб-сайт СИТЕС.

Как Правила выдачи органом управления разрешений на ввоз, вывоз и (или) реэкспорт в/из Казахстана видов животных, включенных в СИТЕС, утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 февраля 2015 года № 18-03/143, так и Правила выдачи органом управления разрешений на



ввоз, вывоз и (или) реэкспорт в/из Казахстана видов флоры, включенных в СИТЕС, их частей и дериватов утверждены приказом Министра экологии геологии и природных ресурсов от 10 июня 2020 года №. 138, заключают в себе все Правила "Выдачи лицензии на вывоз редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034" как государственные услуги. При этом следует отметить, что лицензии на вывоз редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу Казахстана, никогда не выдавались.

Таблица 2: Сводная информация о сильных и слабых сторонах существующих правил.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
<b>Выдача лицензии на экспорт живых диких животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья</b>	
Автоматизированная процедура подачи документов для получения лицензии	Ограниченные причины для отказа в выдаче лицензии
	недостаточно времени для полного рассмотрения всех соответствующих документов
	Документы, необходимые для получения лицензии, должны быть четко определены. В настоящее время используется термин "другой документ", что означает возможность предоставления любого документа, что создает явный риск злоупотребления системой
<b>Выдача лицензии на экспорт редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034</b>	
Автоматизированная процедура подачи документов для получения лицензии	Ограниченные причины для отказа в выдаче лицензии
	Недостаточно времени для полного рассмотрения всех соответствующих документов
	Документы, необходимые для получения лицензии, должны быть четко указаны. В настоящее время

	используется термин «другой документ», означающий, что можно отправить любой документ, что создает явный риск злоупотребления системой.
	Ни одна лицензия не была выдана по этой системе, хотя это возможно
<b>Правила выдачи Органом управления разрешений на импорт, экспорт и (или) реэкспорт в/из Казахстана видов, частей или дериватов флоры, включенных в СИТЕС</b>	
Автоматизированная процедура подачи документов для получения лицензии	Ограниченные причины для отказа в выдаче разрешения
	Недостаточно времени для полного рассмотрения всех соответствующих документов
	Один вид разрешения для всех категорий растений, независимо от цели их перемещения
	Разрешения действительны только в течение 6 месяцев
	На основании одного разрешения можно экспортировать только два вида растений, без ограничения их количества
<b>Правила выдачи Органом управления разрешений на импорт, экспорт и (или) реэкспорт в/из Казахстана видов животных, включенных в СИТЕС, их частей или дериватов</b>	
Автоматизированная процедура подачи документов для получения лицензии	Ограниченные причины для отказа в выдаче разрешения
	Недостаточно времени для полного рассмотрения всех соответствующих документов
	Разрешения действительны только в течение 6 месяцев.
	Один вид разрешения для всех категорий животных, независимо от цели их перемещения.

## **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ**

Закон "Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира" от 9 июля 2004 года № 593 направлен на содействие сохранению животного мира, поддержанию биологического разнообразия и обеспечению устойчивого использования животного мира. Статья 19 Закона регулирует искусственное разведение животных, в том числе видов, включенных в СИТЕС. Согласно подпункту 4) статьи 1 Закона, искусственное разведение - это содержание и разведение видов животных, содержащихся в неволе и (или) полувольных условиях, в том числе озерные рыбоводные хозяйства, садковые рыбоводные хозяйства, прудовые рыбоводные хозяйства и рыбоводные хозяйства с замкнутым циклом водоснабжения. Статья 259 Экологического кодекса от 2 января 2021 года № 400-VI также регулирует искусственное разведение в неволе и (или) полувольных условиях редких и исчезающих видов животных, в том числе включенных в СИТЕС. Эти виды перечислены в подпункте 4) пункта 2 статьи 259. Однако статьи 19 и 259 не соответствуют друг другу. Кроме того, приказ заместителя премьер-министра - министра сельского хозяйства от 25 августа 2017 года № 354, устанавливающий Правила содержания, разведения в неволе и полувольных условиях редких и исчезающих видов животных и видов, включенных в СИТЕС, не соответствует ни одной из этих статей.

Согласно подпункту 5б) статьи 1 Закона № 593, для искусственного разведения животных любой категории необходимо разрешение уполномоченного органа (Комитета лесного хозяйства и животного мира). Однако название разрешения на это не указано, и, судя по всему, такого разрешения Комитет лесного хозяйства и животного мира не может выдать. Очевидно, что такая ситуация может привести к значительной путанице. В статье 43-1 Закона № 593 упоминается необходимость получения разрешения на искусственное разведение животных, но не упоминается, включают ли они редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды, а также виды, внесенные в список СИТЕС. Поэтому неясно, необходимы ли одно или два разных разрешения для разведения этих видов. Еще больше усложняет ситуацию Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по сокращению разрешительных документов и упрощению разрешительных процедур» от 29 марта 2016 года № 479-V, к компетенции уполномоченного органа ( Комитета лесного хозяйства и дикой природы) для регистрации лиц, занимающихся искусственным разведением видов, включенных в Приложение I и II СИТЕС, не установлено. Правила для этого были установлены приказом министра сельского хозяйства от 31 марта 2015 года № 18-03/288, но были признаны недействительными

последующим приказом министра сельского хозяйства от 12 мая 2016 года № 215.

Таким образом, существует небольшая ясность в отношении процедуры, которой необходимо следовать при подаче заявления на получение разрешения на искусственное разведение животных, в частности видов, включенных в Приложения I и II СИТЕС. Также отсутствует юридическая ясность в отношении требований легализации животных, изъятых у контрабандистов, а также животных, признанных больными или находящимися в бедственном состоянии.

В действующем законодательстве имеется дополнительная путаница. Согласно подпункту 29) статьи 1 Закона «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V, государственные органы должны быть проинформированы о любом намерении искусственно разводить виды животных, перечисленные в Приложениях I и II СИТЕС, до начала деятельности. . Статья 16 того же Закона предусматривает, что для проведения искусственного разведения требуется разрешение или уведомительная процедура в зависимости от уровня опасности деятельности, как указано ниже:

- 1) разрешения первой категории: лицензии на осуществление деятельности или операций, связанных с высоким уровнем опасности;
- 2) разрешения второй категории: разрешения (не лицензии) на осуществление деятельности или операций, связанных со средним уровнем опасности;
- 3) уведомления: лица, осуществляющие деятельность или операции, связанные с низким уровнем опасности, обязаны информировать соответствующие государственные органы о начале или прекращении такой деятельности или операций.

Согласно подпункту 2) пункта 3 Правил выдачи разрешений Органом управления на ввоз, вывоз и (или) реэкспорт в/из Казахстана видов животных, включенных в СИТЕС, от 27 февраля 2015 года № 18-03/143, при ввозе образцов в Казахстан требуется копия экспортного разрешения или реэкспортного сертификата из страны происхождения, если образец включен в Приложения I, II или III СИТЕС. Это не совсем соответствует правилам СИТЕС, что создает правовую коллизию с негативными последствиями для зоопарков и частных организаций, участвующих в официальной торговле продукцией животного происхождения.

В пункте 3 Правил выдачи Управлением разрешений на ввоз, вывоз и (или) реэкспорт в/из Казахстана включенных в СИТЕС образцов флоры, их частей и дериватов, утвержденных приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 10 июня 2020 года № 138, указано, что для получения разрешения

необходимо положительное заключение научного органа в соответствии со статьями III-V СИТЕС. Однако в законодательстве не определен научный орган для флоры, поэтому получить такое положительное заключение не представляется возможным. Чтобы прояснить этот вопрос, в законодательстве необходимо определить научный орган по вопросам флоры, возможно, добавив название соответствующего учреждения путем внесения изменений в действующий Указ "О мерах по обеспечению выполнения Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из СИТЕС" от 28 декабря 1999 года № 1994.

Аналогично, небольшие изменения в Приказ Министра сельского хозяйства от 16 февраля 2015 г. № 18-03/105 помогут повысить их юридическую ясность. В пункт 3 «Производные продукты животного происхождения» можно добавить термины «Мясо», «Шерсть», «Волосы», «Шкуры», а в пункт 4 «Продукты, полученные из животных и их производных» – «Мясные продукты», «Шерсть». изделия» и «Изделия из кожи». Такие поправки будут точно определять, что означают эти два термина, что, в свою очередь, поможет судам рассматривать преступления, совершенные в соответствии с этим законодательством. Однако, как отмечалось ранее, это исследование пришло к выводу, что необходим более радикальный пересмотр всего действующего законодательства о торговле дикими животными.



## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Республика Таджикистан (далее Таджикистан) – относительно небольшая (143 100 км<sup>2</sup>) горная страна в Центральной Азии. Горные хребты Памира, Тянь-Шаня и Гиссар-Алая занимают 93% территории Таджикистана, который граничит на юге и востоке с Афганистаном и Китаем, а на севере и западе - с Кыргызстаном и Узбекистаном. В Таджикистане насчитывается более 1000 горных ледников, самый крупный из них – горно-долинный ледник Федченко, длина которого составляет около 70 км. В стране имеется 950 рек длиной более 10 км, берущих начало в основном в горах Памира и Гиссар-Алая в бассейне реки Амударьи. Большая часть из 1300 озер расположена также в горах Памира и Гиссар-Алая, самое крупное из них – озеро Каракуль (расположено на высоте около 4000 м над уровнем моря). Есть также девять искусственных водоемов.

Флора Таджикистана очень богата и разнообразна: более 4500 видов растений, около 1000 из них встречаются только в Таджикистане и соседних странах. В стране обитают 84 вида и подвидов млекопитающих, около 400 видов птиц, 49 рептилий, 80 видов рыб, 2 вида водных животных и более 13 000 видов беспозвоночных. Встречается ряд видов глобального значения, в том числе снежный барс *Panthera uncia*, памирский горный баран *Ovis ammon polii* (архар), горный козел *Capra falconeri* (маркхор) и бухарский олень *Cervus elaphus yarkandensis*.<sup>8</sup>

Таджикистан является участником нескольких международных соглашений, связанных с сохранением и устойчивым использованием биологического

---

<sup>8</sup>Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на 2023 год–2028 год

разнообразия, в том числе СИТЕС, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (СМС), Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, как места обитания водоплавающих птиц. (Рамсарская конвенция ООН по борьбе с опустыниванием), а также Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD).

## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В Таджикистане действует несколько законов, касающихся торговли и использования диких животных и растений. Полный список см. в Приложении 6.

После присоединения страны к СИТЕС 24 июня 2015 года правительство приняло Постановление от 26 ноября 2015 года № 696, которое назначило Комитет по охране окружающей среды уполномоченным органом по взаимодействию с Секретариатом СИТЕС, а 2 июля 2021 года приняло Указ. № 7, которым утвержден порядок выдачи разрешений на ввоз и вывоз животных и растений, внесенных в список СИТЕС. Этим же указом были утверждены Управляющий орган (Комитет по охране окружающей среды) и Научный орган (Национальный центр биоразнообразия и биобезопасности) и определено ответственное лицо за связь с Секретариатом СИТЕС и сторонами СИТЕС.

### ***Выдача разрешений***

В Таджикистане действует несколько законов, касающихся охраны и использования флоры и фауны, включая их импорт и экспорт, охоту на животных, а также сбор и продажу дикорастущих растений, в том числе: «Об охране и использовании флоры», «О системе лицензирования». », «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об охоте и охотничьей деятельности», «О животном мире», «О других обязательных платежах в бюджет». Также существуют Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Постановлением от 3 апреля 2007 года № 172, Положение об охоте и охотничьем хозяйстве, утвержденное 16 июля 1997 года № 324, и Постановление «Об утверждении норм сборов за осуществление юридически значимых действий и сборов за выдачу разрешения на пользование природными и иными доступными ресурсами» от 2 ноября 2007 года № 546,

Кроме того, импорт и экспорт животных, включенных в список СИТЕС, а также порядок выдачи разрешений определены в утвержденном Указе от 2 июля 2021 года № 7. Импорт и экспорт всех остальных животных, в том числе включенных в национальную красную информацию. Оформление осуществляется на основе фитосанитарных и ветеринарных стандартов.

В отношении растений Закон «Об охране и использовании растительного мира» включает положения о том, что уполномоченный орган может ограничить или временно приостановить использование отдельных видов. Их можно применять, например, к конкретным регионам, чтобы растения на охраняемых территориях не могли использоваться в коммерческих целях. Однако закон не охватывает все аспекты использования и торговли растениями. Действительно, законы, касающиеся лицензирования использования и торговли растениями, включают несколько областей, в которых их можно улучшить. Например, нет четкого различия между установлением лимитов и квот и выдачей на их основе разрешений на использование видов флоры (в том числе лесов). Согласно Закону «О разрешительной системе», уполномоченный орган по надзору за охраной окружающей среды может выдавать два вида разрешений на использование растительного мира:

- разрешение на использование объектов флоры и фауны;
- разрешение на лесопользование

Однако в соответствии со статьей 50 Лесного кодекса для права пользования лесами на землях государственного лесного фонда требуется лесной билет, который ежегодно выдается государственным лесовладельцем лесопользователю для пользования лесными ресурсами, указанными в договоре. Тот факт, что лесные билеты выдаются государственными лесовладельцами, а не Комитетом охраны окружающей среды, в Законе «О разрешительной системе» не учтен.

Лимиты и квоты должны быть четко увязаны с видами использования растительного мира, предусмотренными статьей 13 Закона «Об охране и использовании растительного мира», а также статьей 56 Лесного кодекса. Однако в Законе не уточняется, какие растительные продукты можно использовать с разрешениями или без них, а также какие ограничения существуют на различные виды использования. Эти факторы также отсутствуют в Лесном кодексе.

Закон «Об охране и использовании растительного мира» включает список видов дикорастущих растений (или их частей), которые не могут быть удалены или изъятие которых ограничено из их естественной среды. Однако национальная Красная книга также охватывает и это. Такая двусмысленность в законодательстве означает, что путаница в установлении лимитов и квот, а также выдаче разрешений, по сути, означает отсутствие эффективного контроля за использованием флоры (в том числе лесопользования) видов, занесенных в СИТЕС и/или национальную Красную книгу. Это контрастирует, например, с охотой



на животных, где для экспорта и импорта животных, включенных в список СИТЕС, была принята специальная процедура.

## **СУДЕБНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И НАДЗОР**

В Таджикистане действуют три органа, отвечающих за производство и рассмотрение административных дел о правонарушениях в области живой природы:

- 1.судебная власть
2. Комитет по охране окружающей среды
3. Государственная лесохозяйственная инспекция Агентства лесного хозяйства.

Суды рассматривают дела об административных правонарушениях с нарушением статей 182, 189, части 2 статьи 198, статей 205, 207, 208, 210–214, 577, 579 КоАП Республики Таджикистан. Кроме того, независимо от юрисдикции суды могут налагать санкции в виде штрафа до 300 расчетных показателей, лишения лицензии на занятие определенной деятельностью, лишения прав человека, а также ареста или конфискации предметов, связанных с правонарушением.

Органы контроля за использованием и охраной окружающей среды рассматривают дела об административных правонарушениях с нарушением статей 203, 204, 206, 209, 215, 216, 217, 218, 220, 227 КоАП со специализированными органами лесного и охотничьего контроля. рассмотрение таких дел с нарушением статей 183–188.

### **1) Судебное рассмотрение дел**

В Таджикистане нет специализированных судей, которые рассматривали бы различные категории правонарушений, такие как гражданские, административные и уголовные дела. Подготовка специализированных судей могла бы снизить нагрузку на судебную систему за счет повышения эффективности рассмотрения дел, связанных с преступлениями против дикой природы. Однако по нескольким причинам, и не в последнюю очередь из-за стоимости создания такой системы, это непрактичное предложение. Интервью с сотрудниками Комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства показывают, что большинству судей не хватает специальных знаний по вопросам охраны окружающей среды. Ситуация усугубляется противоречивыми правилами и отсутствием доступа к информации. Например, правила ввоза и вывоза диких животных отсутствуют на веб-сайте Комитета охраны окружающей среды, в правовой базе данных «Адлия» или на торговом портале Таджикистана. Приказ

Комитета по охране окружающей среды о процедурах, которые необходимо соблюдать при импорте и экспорте, даже не зарегистрирован в Министерстве юстиции. Также не существует утвержденного списка животных в соответствии с СИТЕС. Это неизбежно влияет на действия правоохранительных органов по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и на применение санкций после судебных дел. Целесообразно было бы разработать методологию, определяющую административные процедуры расследования уголовных дел по этим делам, а также их рассмотрения судами. Усугубляет ситуацию то, что Постановление Пленума Верховного суда Республики Таджикистан «О практике применения судами законодательства по делам, возникающим из нарушений законодательства об охране природы» было принято на основе давно действующих правовых актов. с тех пор стал недействительным. Поэтому принятие нового Постановления Пленума об обобщенной практике в таких случаях было бы весьма уместным.

## **2) Институциональные проблемы**

Существуют вопросы по разграничению ролей органов охраны природы и лесного хозяйства в сфере надзора за вопросами использования животного мира. Несмотря на то, что Комитет охраны окружающей среды обладает широкими полномочиями по контролю за использованием ресурсов флоры и фауны, он не обладает достаточным институциональным потенциалом для выполнения всех возложенных на него функций. Комитет не контролирует орган, осуществляющий инспекции дикой природы, хотя часть функций инспекторов выполняется центральным аппаратом Комитета, т.е. сотрудниками, на отделы которых также возложена разработка политики и регулирование отрасли. Это может привести к неэффективности работы. Между тем специализированная Государственная инспекция лесного и охотничьего хозяйства ограничивается вопросами лесного хозяйства и не имеет инспекторов на местах.

## **3) Вопросы рассмотрения административных правонарушений**

### **а) задержание**

В Процессуальном кодексе указано, что задержанных по подозрению в совершении административного правонарушения следует задерживать не более чем на три часа, хотя в исключительных случаях срок может быть продлен до десяти суток. Подозреваемый также может быть задержан до рассмотрения дела судьей с письменным уведомлением, направленным прокурору, однако время задержания не может превышать 24 часов с момента ареста. В Процессуальном кодексе также предусмотрено, что задержанные содержатся в помещениях или

специальных учреждениях, созданных органами местного самоуправления, отвечающих санитарным и эксплуатационным требованиям и исключающих возможность побега задержанных. Ни Комитет охраны окружающей среды, ни Агентство лесного хозяйства не имеют таких помещений, а также не располагают соответствующими помещениями для хранения контрабанды. Частично это связано с тем, что сотрудники Комитета охраны окружающей среды не имеют возможности проводить регулярные инспекционные работы.

#### ***б) протоколы об административных правонарушениях***

Хотя в Процессуальном кодексе указан широкий круг лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, таких как директор, заместители, руководители отделов заповедников и национальных (природных) парков, различные должностные лица Департамента лесного хозяйства, Агентства лесного хозяйства и охотничьего хозяйства. Департамента сотрудники на этих должностях не являются инспекторами, а занимаются управленческими вопросами. Этот же перечень фигурирует и в Положении о порядке осуществления государственного контроля за использованием, воспроизводством и охраной лесов в Таджикистане от 21 сентября 2000 года № 388. Однако Положение не отражает структурных изменений в системе, произошедших произошло в последние годы.

#### ***в) освобождение от административной ответственности***

Существуют проблемы с применением законодательных освобождений от административной ответственности в отношении большинства правонарушений, связанных с животным и растительным миром. Статья 25 Кодекса об административных правонарушениях гласит, что при незначительном правонарушении судья может освободить обвиняемого без наказания и ограничиться устным замечанием. Процессуальный кодекс признает незначительным правонарушение, причинившее материальный ущерб физическому лицу до одного расчетного показателя и юридическому лицу - до десяти расчетных показателей. Однако размер возмещения ущерба, причиненного лесам и другим видам животного мира, значительно больше и рассчитывается в соответствии с Указом «О порядке возмещения ущерба, причиненного лесному фонду и другим объектам растительного и животного мира». физическими и юридическими лицами» от 31 декабря 2014 года № 790. Это значительно выше. Штраф за самовольную порубку или повреждение деревьев и кустарников (вплоть до прекращения роста) для дерева диаметром пня 28,1 см и более составляет 12–34 расчетных показателя. Незаконная охота или содержание в неволе диких животных и птиц, не занесенных в национальную

Красную книгу, может составлять от 20 до 30 расчетных показателей, а для охотничьих животных, занесенных в национальную Красную книгу, - от 11 до 8 000 расчетных показателей. На практике это приводит к многочисленным злоупотреблениям системой и неправильному применению природоохранного законодательства, а также к увеличению случаев незаконной торговли дикими животными.

#### **4) уголовное производство**

Часть 1 статьи 232 УК предусматривает, что незаконная охота может быть признана уголовным преступлением, если она причинила крупный ущерб с возмещением, исчисляемым 300 расчетными показателями. Однако при этом не учитывается ущерб диким животным и птицам, занесенным в национальную Красную книгу, размер компенсации которого составляет 550–8000 расчетных показателей. В результате может быть трудно решить, причиняет ли незаконная охота достаточный ущерб, чтобы считаться преступным деянием.

Пункт «б» статьи 232 также предусматривает уголовную ответственность за охоту на птиц и животных, если она запрещена. Фактически это означает, что уголовная ответственность применяется только за охоту на птиц и животных, занесенных в национальную Красную книгу. Однако статья 207 КоАП предусматривает административную ответственность за уничтожение редких животных и растений, то есть занесенных в национальную Красную книгу. Такая ситуация приводит к росту уголовных судимостей граждан, а также к ненадлежащему применению природоохранного законодательства, включая ответственность за незаконную торговлю. Это также приводит к злоупотреблениям и неэффективности усилий по борьбе с незаконной торговлей дикими животными. Кроме того, Уголовный кодекс не предусматривает уголовной ответственности за нарушение правил охоты, например, в применяемых методах.

### **ПРИМЕНИМЫЕ САНКЦИИ**

По данным Комитета по охране окружающей среды, в 2022 году было зарегистрировано 1 684 случая незаконного использования растительного мира. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 521 875 сомони (47 500 долларов США) по 384 делам, а возмещенный ущерб дикой природе - 1 224 000 сомони (111 500 долларов США). В 2022 году было возбуждено 562 дела, связанных с незаконным использованием рыбы. Общая сумма штрафов по ним составила 127 628 сомони (11 600 долларов США). По 427 делам, связанным с незаконным использованием фауны, было наложено штрафов на общую сумму

TJS78 754 (7 200 долларов США), а в 62 случаях был возмещен ущерб на общую сумму TSJ50 454 (4 600 долларов США).

По данным Комитета по охране окружающей среды Таджикистана, в последние годы количество случаев незаконной торговли дикими животными сократилось, возможно, из-за создания охотничьих организаций, а дел по статье 205 Кодекса об административных правонарушениях, т.е. ввоз или вывоз объектов флоры и фауны без разрешения, не было. Отметим, что выдача разрешения на ввоз и/или вывоз регулируется только вышеуказанной статьей, которая была разработана в соответствии с СИТЕС.

Статья 18 Закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве» гласит, что пользователи охотничьих угодий и охотники, имеющие право на специальное использование охотничьих животных, также владеют добытой охотничьей продукцией и при желании могут осуществлять торговлю этой продукцией без получения дополнительного разрешения, кроме соблюдения ветеринарных правил. Таким образом, настоящим Законом не предусмотрено получение разрешений на ввоз или вывоз. На практике статья 18 не применяется, и при импорте или экспорте охотничьих товаров требуются разрешения только на их использование. Для добычи и экспорта охотничьих товаров не требуется отдельного разрешения, поскольку разрешения на охоту включают в себя разрешение государства на добычу животных из среды их обитания и право охотника на их вывоз.

По данным Агентства лесного хозяйства, большинство их последних дел передано в суд по статье 194 Кодекса об административных правонарушениях. Однако в формулировке статьи 194 есть некоторая неясность, в том числе относительно охоты на животных и видов разрушения окружающей среды. Это может привести к неэффективному применению положений Закона о применяемых мерах наказания.

## **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ**

### **фауна**

Закон Республики Таджикистан «Об охоте и охотничьем хозяйстве» имеет ряд пробелов в регулировании охотничьей деятельности. Закон делит охотничьих животных на животных с ограниченными и неограниченными квотами. Неограниченные виды — это виды со значительной популяцией и высокой скоростью воспроизводства, поэтому считается, что они не требуют строгих

ограничений на максимально допустимую долю популяции, на которую можно охотиться. Тем не менее, могут существовать ограничения на разрешенный отлов, например, указанный сезон охоты или ограничение количества выдаваемых разрешений, разрешающих добычу животных, или количества охотничьих поездок, которые можно совершить по одному разрешению. Ограниченными видами являются виды, уничтожение которых в целях обеспечения устойчивости популяций требует четкого ограничения (в виде максимально допустимой доли популяции), которую можно выловить.

Между статьями этого Закона имеются внутренние противоречия и неясности относительно выдачи разрешений на ограниченные и неограниченные виды охоты. В статье 10 сказано, что пользователям охотничьих угодий необходимо разрешение на неограниченные виды охотничьих животных, а также разрешение уполномоченного государственного органа на ограниченные виды охотничьих животных. Неясно, чем отличаются эти два разрешения. Пункт 7 статьи 10 касается специального использования охотничьих животных охотниками и пользователями охотничьих угодий на основании разрешения на охоту, выданного в соответствии с настоящим Законом и с соблюдением Правил охоты, что вызывает вопросы о соотношении различных видов разрешений.

Экспорт и импорт добытых животных, включенных в Приложения СИТЕС, регулируются Комитетом по охране окружающей среды в соответствии с Постановлением № 7. Для получения разрешений на это охотник должен предоставить полученные лицензии и разрешения, подтверждающие, что он может охотиться на рассматриваемых животных, которые также распространяются Комитетом по охране окружающей среды.

Для охоты на виды, включенные в Приложение I СИТЕС, также требуется разрешение уполномоченного научного органа СИТЕС принимающей страны. Однако утвержденная процедура не предусматривает их участие, а также четко не определяет основные задачи и функции Руководящих и научных органов СИТЕС. Прежде чем такое разрешение будет выдано, охотнику необходимо оплатить дополнительный сбор в размере трех расчетных показателей. Было бы целесообразным разработать единую упрощенную процедуру выдачи разрешений на экспорт и охоту, при этом единое разрешение охватывало бы и то, и другое, а также внести ясность в отношении сборов, уплачиваемых охотниками. Однако это будет сложный процесс, учитывая дублирование функций, выполняемых различными органами государственной власти (см. ниже).

## **Дублирование полномочий**

Часто неясно, какой уполномоченный орган устанавливает лимиты и квоты или ограничения и запреты на использование ресурсов животного мира. Согласно статье 11 Лесного кодекса, органы лесного хозяйства несут ответственность за установление ежегодных объемов разрешенных заготовок древесины и сбора дров, а также за заготовку в государственных лесах дикорастущих продуктов питания, лекарственных препаратов, технических плодов и растений, а также за утверждение квот на добычу в них животных (за исключением видов, занесенных в национальную Красную книгу).

Однако согласно законам «О растительном мире» и «Об охране окружающей среды», лимиты и квоты использования природных ресурсов устанавливаются уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды. Кроме того, в Постановлении от 3 июля 2014 года № 435 говорится, что Агентство лесного хозяйства назначено уполномоченным государственным органом в сфере лесного хозяйства и охоты. В соответствии с подпунктом "в" пункта 5 Положения о данном органе определение и утверждение квот на использование лесных и охотничьих ресурсов субъектами хозяйствования, юридическими и физическими лицами, а также иностранными гражданами, за исключением видов, занесенных в национальную Красную книгу, подпадают под их юрисдикцию. Однако согласно Положению о Комитете охраны окружающей среды от 2 сентября 2021 года № 357, в полномочия этого органа входит выдача юридическим и физическим лицам разрешений на использование природных ресурсов, в том числе товаров растительного и животного происхождения, ввоз и вывоз растения (включая древесину) и отходы для переработки.

Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает правила использования флоры и фауны, занесенных в национальную Красную книгу. Лицензии на это выдаются в соответствии с ежегодной квотой, утверждаемой правительством. В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве» ежегодные квоты на виды охотничьих животных определяются специальной разрешительной комиссией, состоящей из представителей уполномоченных государственных органов, в том числе в области охраны окружающей среды, Академии наук и общества охотников. Каждая лицензия выдается не на хозяйственную деятельность, а на разовое использование определенного объекта животного или растительного мира. Это делает лицензию разрешительным документом, хотя Закон не делает различия между лицензиями и разрешениями, что приводит к путанице. «Порядок выдачи разрешений на добычу мигрирующих, редких и исчезающих видов» от 3 июля 2003 года № 301 до сих пор не приведен в соответствие с положениями указанного

Закона. Порядок допускает выдачу Минприроды специальных разрешений на добычу таких видов при наличии положительного заключения Республиканской комиссии. В состав последних могут входить представители заинтересованных министерств и ведомств и соответствующих местных органов исполнительной власти. Ни данная Процедура, ни Процедура выдачи разрешений СИТЕС, утвержденная Комитетом по охране окружающей среды, не затрагивают функции Научного органа СИТЕС – Национального центра биоразнообразия и биобезопасности. Нет подзаконного акта, четко регламентирующего порядок выдачи разрешений на охоту на животных, не занесенных в Красную книгу.

### **Плата за использование товаров растительного мира**

В законодательстве имеется противоречие относительно уплаты платы за использование товаров растительного мира. Закон «О других обязательных платежах в бюджет» предусматривает взимание платы за выдачу разрешения на использование этих товаров. Размер сбора установлен в соответствии с Постановлением «Об утверждении ставок платы за осуществление юридически значимых действий и платы за выдачу разрешений на пользование природными и иными доступными ресурсами» от 2 ноября 2007 года № 546. Однако Законом «О разрешительной системе» предусмотрен иной размер платы, взимаемой не за выдачу разрешения, а за фактическое использование леса и других товаров растительного мира, и рассчитывается на основе трех показателей. В этом случае оплата переводится в государственный бюджет. Однако сборы за выдачу разрешений, взимаемые в соответствии с Законом «О других обязательных платежах в бюджет», уплачиваются в специальные фонды уполномоченного органа по охране окружающей среды, хотя Агентство лесного хозяйства в их число не входит, что опять-таки приводит к еще большей путанице.

### **Положение, регулирующее внедрение СИТЕС в Таджикистане**

Ввоз подкарантинных материалов в Таджикистан разрешен Постановлением от 4 октября 2013 года № 450 при условии:

- Карантинное разрешение на ввоз выдано центральным аппаратом Комитета охраны окружающей среды, который оценивает риски после рассмотрения международной экспертизы карантинных вредных организмов.
- Фитосанитарный сертификат выдан уполномоченным государственным органом страны-экспортера.



Экспортируемые материалы должны соответствовать требованиям, предусмотренным международными соглашениями по карантину и защите растений, признанными Таджикистаном. Каждая партия экспортируемого сырья подлежит сертификации и должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом установленного образца, выдаваемым инспекторами, хотя нормативного акта, детально регламентирующего порядок выдачи этих документов, не существует.

В Таджикистане нет специальных законов, регулирующих порядок импорта и экспорта товаров флоры, включенных в список СИТЕС. Таким образом, импорт и экспорт таких товаров осуществляется только при наличии карантинного разрешения и системы фитосанитарных сертификатов, упомянутых выше. Для таможенного оформления Таможенная служба утвердила необходимые документы и информацию приказом, зарегистрированным Министерством юстиции от 16 июля 2009 года № 532. В нем подробно описаны разрешения, лицензии, сертификаты и т. д., выданные уполномоченными органами, которые должны быть представлены во время таможенного оформления. Разрешение и включает в себя те, которые касаются международных договоров, стороной которых является Таджикистан, а также те, которые относятся к национальному законодательству.

### **Импорт и экспорт охотничьей продукции**

Специального правового акта, регулирующего деятельность иностранных охотников в Таджикистане, не существует, однако добытые ими охотничьи трофеи могут быть вывезены только при наличии ветеринарного сертификата. Согласно Закону «О ветеринарной медицине» ветеринарный сертификат – это международный документ, выдаваемый уполномоченным государственным органом на государственной границе для подтверждения законного происхождения товара и обеспечения соответствия вывозимого товара требованиям страны-импортера относительно его ветеринарная и санитарная безопасность.

Ветеринарно-санитарный сертификат (для стран, не входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ)) или ветеринарный сертификат (для стран СНГ) является изданный комитетом по безопасности пищевых продуктов. Их выпуск таких разрешений частично регулируется Законом «О разрешительной системе». Хотя в этом Законе не указан полный перечень документов, необходимых для получения ветеринарного сертификата, и никакие подзаконные акты также не регулируют этот вопрос.

Импорт и экспорт товаров животного происхождения, включенных в Приложение I СИТЕС, также требует разрешения Комитета по охране окружающей среды и разрешения на импорт, выданного административным органом СИТЕС принимающей страны. Для видов, перечисленных в Приложениях II и III, необходимо только разрешение Комитета охраны окружающей среды. Однако виды животных, перечисленные в Приложениях СИТЕС и встречающиеся в Таджикистане, не включены в данную правовую процедуру, что приводит к проблемам с ее выполнением уполномоченными органами, в том числе таможенными органами.



## РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Республика Узбекистан (далее Узбекистан) представляет собой большую (448 900 км<sup>2</sup>) страну, не имеющую выхода к морю, с разнообразной средой обитания, включая пустыни, полупустыни и высокие горы, в том числе Западный Тянь-Шаньские и Памиро-Алайские хребты. Горы являются домом для большого разнообразия типов леса и уникальных растительных сообществ, а также имеют глобальное значение как центр происхождения ряда культивируемых плодовых культур. В Узбекистане зарегистрировано более 27 000 видов. Всего известно 688 видов позвоночных, хотя некоторые, особенно более крупные виды, сейчас очень редки или исчезли. К полностью исчезнувшим относятся туранский тигр *Panthera tigris*, азиатский гепард *Acinonyx jubatus venaticus*, возможно полностью исчез сырдарьинский лопатонос *Pseudoscaphirhynchus fedtskoi*. Редкими видами являются снежный барс *Panthera uncia*, полосатая гиена *Hyaena hyaena*, сайгак *Saiga tatarica* и большой амударьинский лопатонос *Pseudoscaphirhynchus kaufmanni*. Существует более 11 000 видов флоры (высшие растения, грибы, водоросли), в том числе более 2 000 видов грибов, из 4 300 видов растений около 1 500 используются в медицинских целях и 400 являются эндемичными. Последние часто редки и локализованы. В Красную книгу Узбекистана включен 321 вид высших растений и три вида грибов. Неправильное использование

биологических ресурсов<sup>9</sup> – включая чрезмерную охоту – привела к истощению многих видов, а Аральское море полностью исчезло.

В Узбекистане имеется постановление пресекающее оборот незаконной торговли объектами животного мира – Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.2014 г. N 290 "Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования. Кроме этого несколько законов регулируют использование и охрану ресурсов животного мира, в частности Закон «Об охране и использовании животного мира» (новая редакция).<sup>10</sup> от 19 сентября 2016 года № 408. Узбекистан присоединился к СИТЕС в 1997 году, при этом национальное законодательство по реализации мер СИТЕС было позднее введено Приложением 3 к Постановлению Кабинета Министров от 20 октября 2014 года № 290.

## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В Узбекистане приняты основные законы и постановления, регулирующие вопросы, связанные с ввозом и продажей дикой фауны и флоры. В частности:

- Закон «Об охране и использовании животного мира» (новая редакция) от 19 сентября 2016 г. № 408;
- Закон «Об охране и использовании растительного мира» (новая редакция) от 21 сентября 2016 г. № 409;
- Закон «О лесе» (новое издание) от 16 апреля 2018 г. № 475.
- Закон Республики Узбекистан от 08.07.2020 г. N ЗРУ-627 "Об охоте и охотничьем хозяйстве"
- Закон Республики Узбекистан от 03.12.2004 г. N 710-II "Об охраняемых природных территориях"
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.2014 г. N 290 "Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования"
- Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 03.09.1993 г. N 937-XII "Об усилении охраны ценных и исчезающих видов растений и животных и упорядочении их использования".

---

<sup>9</sup>Республика Узбекистан с Кызыл китоби. -Тошкент, (хайвонот дуноси) 2 том, «Чинор», 2019. –Б. 4. 23  
Республика Узбекистан Синин Кызыл китоби. -Тошкент, (Ўсимликлар ва замбуруғлар) Том 1, «Чинор», 2019. – Б. 7.

<sup>10</sup>Узбекистон республиканец Олий Маджлиси Палаталарининг Ахборотномаси, 2016 г.р., 9-сын, 273-модда.

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.06.2019 г. N 484 "Об утверждении Стратегии по сохранению биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годы"
- Положение о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) на территории Республики Узбекистан (Приложение N 3 к Постановлению КМ РУз от 20.10.2014 г. N 290)
- Положение о порядке распределения средств, полученных в качестве платы за пользование объектами животного и растительного мира, штрафных сумм, и сумм, взысканных с нарушителей природоохранного законодательства за нанесенный ущерб (Приложение N 4 к Постановлению КМ Руз от 20.10.2014 г. N 290)

Эти законодательные акты предусматривают основной набор правил и полномочий для разработки положений о торговле животными и растениями. Их разработка основывалась на опыте других стран, в частности: Украины, Беларуси, Армении, Китая, США, Японии, Канады и Швейцарии, а также межправительственных соглашениях, включая СИТЕС (Вашингтон, 1973 г.), Конвенции по защите дикой фауны и флоры и Естественной среды обитания в Европе (Берн, 1979 г.); Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.); Международной конвенции по защите растений (Рим, 1951 г.); Международной конвенции по охране новых сортов растений (Женева, 1961 г.); Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (Картахена, 2000 г.); Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях международного значения, главным образом как среда обитания водоплавающих птиц (Рамсар, 1971 г.); Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 1972 г.).<sup>11</sup>

Всего принято около 60 нормативных правовых актов по вопросам биологического разнообразия, в том числе постановления Президента Узбекистана, постановления Кабинета Министров Узбекистана и ведомственные акты, направленные на эффективное использование видов животных и растений. Конкретные законы, касающиеся лицензирования и выдачи разрешений на использование ресурсов дикой фауны и флоры, включают: Закон № ЗРУ-701 от 4 июля 2021 года «О лицензировании, разрешениях и уведомительных процедурах»;

<sup>11</sup>«Ормон тугрисида» ги Узбекистон Республикасининг конунига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида» ги ққўмчалар киритиш ҳақа»ги ққўмчалар киритиш ҳақа» ги Узбекистон Республикаси қонуни лойиха сига тушунтириш хати (Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси).

Постановление Кабинета Министров «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования» от 20 октября 2014 года № 290; и Постановление Кабинета Министров от 22 февраля 2022 года № 86.

Настоящее исследование посвящено основному и вспомогательному законодательству, касающемуся процедур лицензирования и разрешений на использование и торговлю биологическими ресурсами и управление ими. Сотрудники таможни регулярно реализуют меры, направленные на предотвращение незаконного перемещения через таможенную границу редких видов флоры и фауны. Для импорта и экспорта диких животных, занесенных в национальную Красную книгу, требуется разрешение, выданное Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, а для импорта видов, перечисленных в Приложениях СИТЕС, требуется разрешение, выданное Органом управления СИТЕС в Узбекистане.

## **СУДЕБНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И НАДЗОР**

Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности охватывают незаконный ввоз в Узбекистан видов животных, включенных в список СИТЕС, которые не являются аборигенными для страны.

По данным Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, в 2022 году было зарегистрировано 5569 нарушений правил охраны и использования растительного мира и 380 нарушений правил охраны и использования животного мира.

Нарушение правил отлова редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также сбора или заготовки лекарственных, пищевых и декоративных видов дикорастущих растений считается уголовным преступлением согласно статье 202 Уголовного кодекса. Эти правила также охватывают процессы, связанные с незаконной транспортировкой, продажей, хранением, экспортом или уничтожением сайгака, его частей и производных.

Законы об использовании флоры и фауны, которые могут распространяться на все или только сезонное использование, изложены в статье 202 Уголовного кодекса и статье 90 Кодекса административной ответственности, утвержденного Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. Дополнительное законодательство по охране животного и растительного мира определено Постановлением Верховного Совета

Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 года «Об усилении охраны ценных и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных и регулировании их использования». В этом Указе указано, что растения и животные, занесенные в национальную Красную книгу, могут быть изъяты из дикой природы в любой форме только на основании разрешений, выданных Кабинетом Министров.

Нарушение правил охоты или рыболовства, связанное с охотой без соответствующего разрешения или охотой на диких птиц или рыбу сверх количества, указанного в разрешении, а также охотой в запрещенное время или в запрещенных местах либо с использованием неразрешенного оружия, инструментов и т.п. методы. В случае изъятия у правонарушителя и реализации товара до рассмотрения дела в суде суд должен указать, какая организация получила выгоду от реализации.

Статья 202 УК гласит, что если уничтожение среды обитания видов животных или растений, занесенных в национальную Красную книгу, причинило значительный ущерб или гибель этих видов, нарушителю грозит штраф в размере от 300 до 500 расчетных показателей или ограничение свободы до трех лет либо лишение свободы на срок от 3 до 5 лет. Менее суровы наказания за торговлю видами, не занесенными в Красную книгу.

По данным исследований Института зоологии Узбекистана, браконьерская деятельность нанесла значительный ущерб видам флоры и фауны, привела к утрате лесных, рыболовных и охотничьих ресурсов.<sup>12</sup> Чтобы восполнить эти потери, необходимо:

- 1) разработать более эффективные меры по борьбе с браконьерством;
- 2) увеличить число инспекторов по охране дикой природы;
- 3) создать электронную базу данных для документирования всей охотничьей деятельности;
- 4) ужесточить наказание за браконьерство;
- 5) улучшить условия труда и, соответственно, мотивацию сотрудников, занимающихся борьбой с браконьерством.

Некоторый прогресс был достигнут в этом направлении благодаря поправкам, внесенным в законодательство в мае 2019 года, ужесточающим наказания за браконьерскую деятельность. Следующие органы регулярно проводят совещания по решению вопросов незаконной торговли дикими животными: Министерство экологии, охраны

---

<sup>12</sup><https://academy.uz/ru/news/ozbekistonda-saygoqlar-sanog-i-otkazildi>

окружающей среды и изменения климата (административный орган) Республики Узбекистан; Институты ботаники и зоологии Академии наук Республики Узбекистан (научный орган СИТЕС).

Представляется целесообразным пересмотр некоторых существующих законов, регулирующих животный мир, таких как устаревшее Постановление Кабинета Министров № 290 от 20 октября 2014 года «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования».

## **ПРИМЕНИМЫЕ САНКЦИИ**

Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Уголовный закон Республики Узбекистан являются двумя ключевыми законодательными актами, которые устанавливают уровень санкций для нарушителей закона.

В случаях нарушения экологического законодательства, в зависимости от тяжести деяния, применяются статьи 202, 202-1 или 204 Уголовного кодекса, утвержденного Законом № 2012-XII от 22 сентября 1994 года.

Согласно статье 345 Уголовно-процессуального кодекса предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 202, 202-1, 204 УК, а также по всем делам, совершенным несовершеннолетними. Санкции, применяемые в таких случаях, обычно вытекают из Кодекса об административной ответственности, а не из Уголовного кодекса. Чтобы считаться уголовным преступлением, уровень ущерба должен считаться значительным.

К законам, касающимся использования фауны и флоры, относятся: статья 202 Уголовного кодекса и статья 90 Кодекса административной ответственности, обе из которых определяются Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата; статьи 32–46 Закона «Об охране и использовании животного мира» (новая редакция); Статья 36 Закона «Об охране охраняемых природных территорий» Постановление Пленума Верховного Суда от 20 декабря 1996 г. № 36; Закон «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования»; статья 202 УК «Нарушение порядка использования объектов растительного и животного мира».

Нарушение правил охоты, рыболовства или ловли диких животных, в том числе на охраняемых природных территориях, либо заготовка лекарственных, пищевых и декоративных видов дикорастущих растений, причинившее значительный ущерб,



наказывается штрафом в размере от 100 до 200 расчетных единиц (33,000,000–66,000,00 сум: 2 730–5 460 долларов США), либо общественными работами до 300 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Для ввоза и вывоза диких животных занесенных в Красную книгу Узбекистана, требуется разрешение, выдаваемое Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, которое также принимает решение о судьбе любых изъятых животных, до этого они содержатся в зоопарках и специальных питомниках. Спасательные центры и хранение конфискованных образцов, внесенных в список СИТЕС, регулируются Постановлением Кабинета Министров № 290 от 2014 года, однако в нем не указано, каковы процедуры передачи или откуда берутся источники финансирования расходов на содержание.

В пункте «к» статье 202 Уголовного кодекса подробно описаны санкции к лицам, осужденным за убийство животных, птиц, рыб, диких животных или видов растений занесенных в Красную книгу Узбекистана и Международную Красную книгу. Наказания предусматривают штраф в размере 400–600 расчетных единиц (132 000 000–198 000 000 сум: 10 930–16 400 долларов США), либо ограничение свободы на срок от 3 до 5 лет, либо лишение свободы на срок от 3 до 5 лет.

Постановлением Пленума Верховного Суда от 20 декабря 1996 года № 36 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования» незаконно добытые объекты животного мира (дикие животные, птицы, рыбы, деревья, меха и т.п.) у правонарушителя изымаются.

В августе 2021 года Уголовный кодекс был дополнен принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан». В дополнении установлены санкции за преступление «Жестокое обращение с животными» в виде штрафа в размере от 25 до 50 расчетных единиц (8 250 000–16 500 000 сумов: 680–1 370 долларов США), либо общественными работами на срок до 240 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до шести месяцев.

Статья 204 Уголовного кодекса предусматривает санкции за причинение «крупного ущерба или иных тяжких последствий» особо охраняемым природным территориям в виде штрафа в размере до 50 расчетных единиц (16 500 000 сумов: 1 370 долларов США) или утраты определенных правомочий на срок до пяти лет, либо общественных работ на срок до 300 часов, либо исправительных работ на

срок до двух лет. Согласно Закону «Об охраняемых природных территориях» и статьей 47 Закона «Об охране природы», говорится, что если разрушение или повреждение на охраняемой природной территории носило международный характер, может быть наложен штраф в размере 50–100 расчетных единиц (16 500 000 сумов). –33 000 000: 1 370–2 740 долларов США), либо ограничение свободы на срок от 2 до 5 лет, либо лишение свободы на срок до пяти лет. Статья 82 Кодекса об административной ответственности от 1 апреля 1995 года устанавливает меры ответственности за нарушение деятельности охраняемых природных территорий. В статье 13 главы 8 настоящего Кодекса перечень правонарушений, связанных с охраной и использованием животного и растительного мира, установлен следующим образом:

- Статья 81. Сбор растений занесенных в Красную книгу
- Статья 82. Нарушение режима охраняемых природных территорий
- Статья 90. Нарушение правил охоты и рыболовства, а также других видов пользования животным миром.
- Статья 90-1. Изготовление, ввоз, хранение, перевозка или передача, приобретение или продажа запрещенных орудий или способов охоты и рыболовства
- Статья 92. Нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических и ботанических коллекций и торговли ими, а также самовольное переселение или перевозка животных
- Статья 93. Незаконный ввоз видов, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу
- Статья 94. Уничтожение, добыча редких или находящихся под угрозой исчезновения животных, а также иные действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных.

Среди них стоит отметить, что согласно статье 90 штраф для граждан, нарушающих это правило, составляет 10–15 расчетных единиц (3 300 000–4 950 000 сумов: 273–410 долларов США), а для должностных лиц – 15–20 расчетных единиц (4 950 000–410 долларов США). 6 600 000: 410–547 долларов США). Между этим Законом и другими имеются следующие совпадения в отношении правил, регулирующих охоту, рыболовство и другие виды использования животного мира: статьи 29 и 30 Закона «Об охране и использовании животного мира» (новая редакция), статьи 32–35, 38–44, и (частично) статьи 20–27 Закона «Об охоте и рыболовстве», а также пункт 8 Постановления Пленума Верховного Суда от 20 декабря 1996 г. № 36 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования».

Если какое-либо правонарушение повторяется в течение года с момента наложения взыскания, то оно влечет конфискацию оружия и материалов, использованных для совершения правонарушения, и наложение на граждан штрафа в размере 15–20 расчетных единиц (4 900 000–6 600 000 сум: 410–547 долларов США), а для должностных лиц – штраф в размере 20–30 расчетных единиц (6 600 000–9 900 000 долларов США: 547–820 долларов США). В случае повторного нарушения штрафа увеличиваются до 20–25 расчетных единиц (6 600 000–8 250 000 долларов США: 547–683 долларов США) для граждан и 30–40 расчетных единиц (9 900 000–13 200 000 долларов США: 820–1 094 долларов США) для должностных лиц с конфискация использованного оружия и снаряжения и лишение права охоты на срок до трех лет.

Согласно статье 92 главы 8 Кодекса об административной ответственности санкции варьируются от 5–10 расчетных единиц для граждан (1 650 000–3 300 000 сум: 137–274 доллара США) до 10–15 расчетных единиц для должностных лиц (3 300 000–4 900 000 сум: 274 доллара США). –410) для пляжей правил.

Импорт и экспорт в/из Узбекистана диких животных, их частей, зоологических коллекций и отходов производства осуществляется на основании разрешений, выдаваемых Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Согласно пункту 100 Положения «Об использовании продуктов животного происхождения и порядке выдачи разрешений на их использование», утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 20 октября 2014 года № 290 «Дикие животные, занесенные в Красную книгу Республики Узбекистан и ядовитые животные могут содержаться только в специальных питомниках создаваемых по согласованию с Академией наук».

В настоящее время ни в Уголовном кодексе, ни в Кодексе об административной ответственности нет ничего, касающегося перемещения, хранения и реализации изъятых объектов животного мира.

Анализ сообщений средств массовой информации показал, что, несмотря на большое количество установленных наказаний и наличия законодательства регулирующего использование объектов дикой фауны и флоры, сообщений о судебных делах и наложении каких-либо наказаний очень мало.

## **АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЕЛОВ**

Хотя Узбекистан четко осознает угрозу, которую представляет его дикая фауна и флора в результате их незаконного использования и добычи, Закон «Об охране и использовании животного мира» (новая редакция) не дает определения

«браконьерству», которое считается международным понятием. Другие аспекты существующих правил, касающихся торговли дикими животными, также нуждаются в совершенствовании. Например, в указанный Закон не включены правила продажи диких животных в питомниках, зоомагазинах и специализированных рынках.

Анализ правовых документов, регулирующих использование и охрану фауны и флоры (включая леса), показал, что законодательство не устанавливает руководящих указаний и принципов устойчивого использования этих ресурсов, в то время как существует множество запутанных законов, регулирующих их использование без четкого пути устойчивого управления ресурсами.

В Уголовном кодексе и Кодексе об административной ответственности установлены виды нарушений и соответствующие санкции за преступления, связанные с объектами дикой фауны и флоры, однако между уровнем причиненного ущерба и суровостью соответствующего наказания имеется мало соответствий.

После принятия Закона «Об охране и использовании животного мира» от 19 сентября 2016 года № 408 в соответствии со статьей 21 должен осуществляться систематический экологический мониторинг. Однако необходимо определить процедуры для этого, иначе это останется только бумажным обязательством.

Представляется оправданным некоторое обновление законодательства, касающегося процедур выдачи разрешений на торговлю видами, включенными в список СИТЕС. В действующей редакции Постановления Кабинета Министров от 20 октября 2014 года № 290 «О порядке прохождения разрешительных процедур в сфере международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения на территории Республики Узбекистан (СИТЕС)», в пункте 5 указано, что «Государственный комитет охраны природы является административным органом СИТЕС в Республике Узбекистан». Однако этого Государственного комитета больше не существует: его деятельность как юридического лица была прекращена, и он был преобразован в Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Очевидно, что законодательство нуждается в обновлении по этому вопросу.

Необходимость административного учета численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов фауны и флоры как разведенных в неволе, так и находящихся частной собственности важна, особенно в отношении требований СИТЕС, поскольку обе эти категории значительно выросли за последние годы.

Статья 214 Гражданского кодекса устанавливает правило, что «растительный и животный мир» являются собственностью Республики. Однако, статья 4 Закона

«Об охране и использовании животного мира», принятого в 2016 году и касающаяся прав собственности на объекты животного и растительного мира, выращенных в неволе, гласит, что они в дальнейшем являются собственностью владельцев, на территории которых они находятся. Очевидно, что необходимы некоторые разъяснения между этим Законом и Гражданским кодексом.

До принятия Экологического кодекса в него должна быть включена глава, описывающая права и обязанности физических и юридических лиц, занимающихся экспортом, реэкспортом и импортом видов дикой фауны и флоры, перечисленных в Приложениях СИТЕС, а также процедуры получения разрешений, которые необходимо соблюдать. Дополнительные главы должны охватывать такие темы, как биологическое разнообразие и его устойчивое использование, а также отдельные темы, такие как создание и защита лесных массивов на земле, которая когда-то была покрыта Аральским морем.

Закон «Об охране и использовании животного мира» также должен подчеркнуть роль Академии наук как научного органа СИТЕС в принятии решений, касающихся охраны и использования видов дикой природы. Любое такое использование должно иметь твердое научное обоснование, входящее в компетенцию Академии.

## **ПРАВИЛА ЕАЭС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СИТЕСАМИ**

Две страны, рассмотренные в данном исследовании, – Кыргызская Республика и Казахстан – также являются членами Таможенного союза ЕАЭС и, как таковые, имеют законодательство, касающееся этого соглашения, которое также влияет на их торговлю фауной и флорой. Все государства-члены ЕАЭС ратифицировали Конвенцию СИТЕС:

- Армения присоединилась в 2009 году.
- Республика Беларусь присоединилась в 1994 году;
- Республика Казахстан присоединилась в 1999 году;
- Кыргызская Республика присоединилась в 2006 году;
- Российская Федерация, как правопреемница СССР (присоединившегося к СИТЕС в 1976 году), присоединилась к СИТЕС в 1992 году;

Решением Коллегии ЕАЭС от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» утвержден разрешительный порядок ввоза или вывоза с таможенной территории ЕАЭС объектов животного и растительного мира, включенных в СИТЕС, в соответствии с Соглашением. Перечень видов, на которые это распространяется, также включен в раздел 2.7 «Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и правил ввоза и (или) экспорта этих товаров».

»(<https://eec.eaeunion.org/commission/department/catr/nontariff/30.php>).

Хотя в законодательстве нет коллизий между правилами ЕАЭС и СИТЕС, перечень видов в Приложениях последнего обновляется чаще, чем новые Решения Коллегии ЕАЭС. Таким образом, между этими двумя списками имеются некоторые расхождения. Ниже представлено сравнение некоторых ключевых особенностей СИТЕС и соответствующего законодательства ЕАЭС:

Таблица 3: Сравнение законодательства СИТЕС и ЕАЭС в сфере торговли фауной и флорой.

СИТЕС	ЕАЭС	КОММЕНТАРИЙ
<p>Приложения I–III являются неотъемлемой частью Конвенции и подлежат периодическому обновлению.</p>	<p>В разделе 2.7 Приложения 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 перечислены виды, включенные в СИТЕС, признанные ЕАЭС. В 2017 и 2020 годах в него вносились поправки.</p> <p>Помимо видов, внесенных в список СИТЕС, Приложение 2 охватывает более широкий круг видов:</p>	<p>В указанном техническом регламенте ЕАЭС уже упоминаются все заявки СИТЕС, но он шире по объему, чем только виды СИТЕС.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 2.4 Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных</li> <li>● 2.6 Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье</li> <li>● 2.8 Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, занесенные в Красные книги государств-членов Евразийского экономического союза</li> </ul>	

Технический регламент ЕАЭС является гибким и продвинутым, поскольку признает обязательства стран-членов ЕАЭС перед СИТЕС, а также обеспечивает должное правовое регулирование других товаров флоры и фауны, не включенных

в Приложения СИТЕС. Этот подход мог бы иметь более широкое применение, поскольку в большинстве стран имеются национальные списки животных и растений, внесенные в Красную книгу. Более того, зачастую растительное сырье используется в качестве промышленного сырья.



# ВЫВОДЫ

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Это исследование показывает, что наибольшую выгоду стране принесут не изменения в действующем законодательстве, а улучшение правоприменительной практики, включая наиболее систематическое применение законов и улучшение государственного управления. Эти проблемы помогут решить проблемы незаконной торговли дикими животными.

В частности, были сделаны следующие выводы:

1. Недостаточная координация между соответствующими органами. Например, Пограничная служба при Государственном комитете национальной безопасности не обменивается информацией с Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора. В результате министерство располагает неполной информацией о незаконной торговле дикими животными и растениями. Кроме того, существуют проблемы внутренней координации как внутри правоохранительных органов, так и с другими членами Кабинета министров. По словам представителей Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, большинство взаимодействий с другими ведомствами, включая Институт биологии - научный орган СИТЕС, Ветеринарную службу при Министерстве сельского хозяйства и Таможенную службу при Министерстве финансов, связаны с выдачей разрешений, а не с мониторингом и пресечением незаконной деятельности.
2. Законодательная база Кыргызской Республики адекватно охватывает вопросы, связанные с незаконной торговлей дикими животными и растениями, и учитывает обязательства, принятые в рамках СИТЕС и ЕАЭС. Так, в рамках СИТЕС соответствующие ведомства предоставляют ежегодные отчеты о выданных разрешениях. Законодательство ЕАЭС и СИТЕС хорошо гармонизировано и юридически грамотно интегрировано в национальную систему законодательства.
3. Освещение незаконной торговли дикими животными в средствах массовой информации незначительно, а количество вынесенных приговоров и вынесенных наказаний крайне мало. Возможные причины этого включают:

- Отсутствие результатов, о которых можно было бы сообщить, если бы дела не доходили до суда, что может быть вызвано многими причинами, включая отсутствие достаточных доказательств или знаний и применения закона, или существуют другие стимулы не доводить дела до суда.
  - Отсутствие интереса СМИ к освещению таких дел, поскольку общественный или коммерческий интерес невелик.
  - Часто такие преступления происходят в отдаленных районах, и получить информацию о них сложно.
4. В период с 2020 по 2022 год поступили сообщения только об одном случае незаконного перемещения животных и растений в нарушение правил СИТЕС через государственную границу, который был зафиксирован и предотвращен. Это может быть связано с тем, что:
- Не было других незаконных перемещений животных и растений;
  - пограничники не выявляют такие случаи - это может быть вызвано различными причинами, включая недостаточный потенциал или обучение для выявления таких случаев, или простой или поощряемый надзор за такими случаями;
  - могут быть оперативные причины, по которым нелегальные грузы не останавливаются на пунктах пересечения границы.

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Исследование показало, что в действующем законодательстве, регулирующем ресурсы фауны и флоры, имеется ряд противоречий, дублирований и пробелов. Например, разрешения, указанные в статье 259 Экологического кодекса от 2 января 2021 года № 400-VI, отражены в статье 252 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212, утратившей силу в 2021 году с принятием нового Экологического кодекса. Правила выдачи разрешений на ввоз, вывоз и (или) реэкспорт из/или в Казахстан товаров флоры, внесенных в список СИТЕС, их частей или производных, утвержденные приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 10 июня 2020 № 138 не соответствуют требованиям СИТЕС. Хотя Правила были утверждены приказом вице-премьер-министра в 2004 году, они утратили силу в 2012 году. Следовательно, в настоящее время юридически невозможно торговать с Казахстаном редкими и исчезающими видами животных, выращенными в неволе или включенными в список СИТЕС. Это результат бюрократических ошибок. Необходим системный анализ и пересмотр действующего законодательства для выявления и устранения подобных ошибок.

## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Несмотря на наличие обширного законодательства с подробными процедурными действиями, касающимися использования видов фауны и флоры и предотвращения их незаконного использования и торговли ими через механизмы лицензирования и управления, все еще существует ряд пробелов, которые приводят к слабому применению законодательства. В системе лицензирования имеются недостатки, такие как отсутствие различий между лицензиями и разрешениями и требований, когда каждое из них должно быть выдано. Это приводит к слабому регулированию системы и, как следствие, к нелегальной торговле продуктами дикой природы. Отчасти это связано со слабым институциональным потенциалом регулирующих органов, с недостаточным определением или даже дублированием некоторых их функций, а также с отсутствием в одном из регулирующих органов инспекционного органа.

Существенной проблемой является то, что некоторые правонарушения влекут за собой как гражданскую, так и уголовную ответственность в зависимости от того, квалифицируются ли они как причинение значительного ущерба. Определить это зачастую не так просто, поэтому уголовные обвинения, предусматривающие более строгое наказание, иногда не возбуждаются.

В данном отчете содержится ряд рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства и укреплению институционального потенциала соответствующих органов.

## РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Действующее законодательство в области использования фауны и флоры в Узбекистане не отличается ясностью во многих областях и может быть усовершенствовано. Один из конкретных вопросов заключается в том, что некоторые из действующих законов ссылаются на правовые документы, которые еще не приняты. Например, статья 21 Закона "Об охране и использовании животного мира", принятого 19 сентября 2016 года, призывает к мониторингу животного мира и среды обитания с использованием информации, собранной, обобщенной и проанализированной в соответствии с установленным законодательством единой государственной системы экологического мониторинга, которой не существует, то есть это обязательство только на бумаге.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Мы предлагаем следующие рекомендации:

1. Правительство должно организовать соответствующие учебные мероприятия (которые могут быть проведены с привлечением внешних экспертов), чтобы ознакомить государственных служащих, работающих в Управлении и Научных органах СИТЕС, с работой Конвенции. Институциональные знания в этих органах подорваны высокой текучестью кадров, и зачастую требования СИТЕС воспринимаются как простой сбор информации для написания ежегодных отчетов СИТЕС, а не как более широкое понимание той роли, которую Конвенция может сыграть, например, в пресечении незаконной торговли.
2. Кроме того, правительство должно организовывать соответствующие учебные мероприятия (которые могут проводиться с привлечением внешних экспертов) для повышения осведомленности правоохранительных органов о законодательстве, касающемся торговли дикими животными, охоты, а также импорта и экспорта фауны и флоры.
3. Для решения проблем незаконной торговли дикими животными необходимо создать механизм, способствующий координации действий соответствующих государственных органов (правоохранительных и других министерств и ведомств Кабинета Министров). Министерство признает необходимость выполнения этой роли и приступило к созданию электронной базы данных по торговле товарами дикой флоры и фауны, доступ к которой открыт для контрольных и надзорных органов. Цель состоит в том, чтобы использовать содержащуюся в ней информацию для выявления и пресечения незаконной торговли. Техническое задание для базы данных было разработано в ходе координационных совещаний, проведенных между заинтересованными сторонами. Однако бюджет на ее разработку ограничен, поэтому рекомендуется обратиться к международным партнерам по развитию с просьбой о финансировании, чтобы обеспечить завершение этого проекта. Это должно принести положительные результаты, например, повысить рейтинг Кыргызской Республики в рейтинге Transparency International.
4. Необходимо поощрять средства массовой информации помогать отслеживать и повышать осведомленность об успешных действиях,

предпринятых против незаконной торговли дикими животными, чтобы привлечь внимание общественности к этой проблеме. Это должно стать сдерживающим фактором в будущем.

5. Правоохранительным органам необходимо более тесно координировать свою работу с органами местного самоуправления. Большая часть незаконной торговли дикими животными происходит в регионах, и недавние поправки к местным органам самоуправления направлены на усиление их роли и децентрализацию власти. Кроме того, не существует какого-то одного вида деятельности, который бы взаимодействовал с органами местного самоуправления, например, со специализированными агентствами по выдаче разрешений на торговлю или с правоохранительными органами по выявлению нарушений. Другие области, в которых необходимо улучшить координацию с органами местного самоуправления, - это обмен информацией, полевые исследования и мониторинг, а также просвещение местного населения.
6. Для пресечения попыток незаконной торговли дикими животными необходимо улучшить надзор и контроль за пограничными зонами. Цифровизация всех таможенных процедур могла бы оказать огромную помощь в этом отношении, хотя эта рекомендация сопровождается оговоркой, что введение дополнительных процедур приведет к увеличению административного и финансового бремени для легальных частных лиц и предприятий.
7. Продолжить совершенствование законодательства в области правоприменения. Этого можно достичь путем наращивания потенциала и оказания взаимной правовой помощи в рамках существующих межправительственных соглашений, таких как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (UNTOC), Конвенция ООН против коррупции (UNCAC), Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (CCPCJ).
8. Отменить штрафы за возмещение ущерба или установить четкие правила их расчета путем внесения поправок в соответствующее законодательство (Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях).
9. Расширить меры по возвращению активов, чтобы лица, занимающиеся преступной деятельностью, не наживались на ней.
10. Признать преступления против дикой природы серьезными преступлениями в рамках судебной системы и наказывать их соответствующим образом - в соответствии с международными рекомендациями, изложенными в UNTOC.

11. Противодействовать незаконному обороту дикой природы путем борьбы с сопутствующими видами преступной деятельности, такими как отмывание денег и коррупция.

Как отмечалось ранее, здесь не даются рекомендации по укреплению законодательства, касающегося незаконной торговли дикими животными, поскольку данный анализ не выявил существенных пробелов. Скорее, рекомендации касаются улучшения правоприменительной практики и ее реализации. Один из вопросов, требующих признания, - коррупция и способы борьбы с ней в строгом соответствии с законодательством о коррупции и деятельностью соответствующих надзорных и правоохранительных органов.

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Основные проблемы, которые предстоит решить Казахстану, связаны с нормативными барьерами. Для их преодоления был разработан новый законопроект, более подробную информацию о котором можно найти на сайте: <https://adilet.zan.kz/eng>.

Данный законопроект "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения" должен устранить выявленные правовые коллизии, дублирование и правовые пробелы. Одновременно будут внесены соответствующие изменения в ряд законодательных актов и внесена ясность в процедуры, связанные с международной торговлей видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

Для того чтобы законопроект получил достаточную известность и имел сроки принятия, он должен быть включен в план законопроектных работ, утверждаемый Президентом Республики Казахстан в соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона "О правовых актах" от 6 апреля 2016 года № 480-V. Опыт прошлых лет показывает, что законопроекты, самостоятельно инициированные государственными органами без включения их в план, очень долго продвигаются в правительстве и имеют низкий потенциал прохождения согласования на всех стадиях.

Отметим, что внесение изменений в подзаконные акты с целью устранения правовых коллизий может быть осуществлено за 2-3 месяца, если уполномоченный орган подаст заявку на внесение изменений и предоставит официальное обоснование их необходимости.

## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Мы предлагаем следующие рекомендации:

1. Исключить из Закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензирование объектов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу Таджикистана
2. Внести изменения в Закон "Об охоте и охотничьем хозяйстве", уточнив нелимитированные и лимитированные виды охотничьих животных и порядок регулирования охоты на них, т.е. какие разрешения и допуски необходимы, какой уполномоченный орган может их выдавать и на каких условиях



3. Гармонизировать законы "Об охоте и охотничьем хозяйстве" и "О животном мире" в части регулирования охоты и охотничьей деятельности
4. Разработать и утвердить порядок выдачи разрешения на охоту
5. Разработать и утвердить порядок выдачи разрешений на использование объектов растительного мира
6. Пересмотреть порядок выдачи разрешения на ввоз и вывоз животных, включенных в Приложения I-III СИТЕС, утвержденный приказом Комитета по охране окружающей среды от 2 июля 2021 г. № 7. Необходимо рассмотреть вопрос о том, может ли разрешение на добычу животного одновременно являться разрешением на ввоз продукции охоты на животное в соответствии с СИТЕС. Решите этот вопрос и внесите соответствующие изменения в законодательство, касающееся импорта и экспорта товаров животного происхождения. Кроме того, необходимо устранить неясность в отношении двух уполномоченных органов в Таджикистане, которые выдают разрешение на добычу животных, включенных в СИТЕС. В краткосрочной перспективе приравнять разрешения, выдаваемые Агентством лесного хозяйства, к разрешениям, выдаваемым Комитетом по охране окружающей среды. В долгосрочной перспективе следует рассмотреть возможность объединения функций этих двух органов.
7. Привести в соответствие официальный список животных, встречающихся в Таджикистане, с видами, перечисленными в Приложениях СИТЕС.
8. Разработать и утвердить процедуру выдачи фитосанитарного разрешения.
9. Разработать и утвердить процедуру выдачи ветеринарного сертификата
10. Исключить из Закона "О разрешительной системе" разрешения на использование лесов, поскольку указанным видом разрешения является лесной билет, выдаваемый лесопользователям. Закрепить в Лесном кодексе норму о том, что лесной билет выдается на основании лимитов и квот, установленных уполномоченным органом лесного хозяйства
11. Уточнить условия общего пользования и распоряжения растительным миром и лесопродукцией в Законе "Об охране и использовании растительного мира" и Лесном кодексе, т.е. указать, какие товары можно использовать без получения соответствующих документов, и уточнить требования к этому виду пользования.
12. Установить требования к каждому виду использования растительного и лесного сырья, на который выдаются разрешения, т.е. условия для любого особого использования этих товаров, а также основания и порядок введения запретов и ограничений на любое использование.

13. Устранить противоречия по установлению платы за пользование природными ресурсами между Законом "Об иных обязательных платежах в бюджет" и Законом "О разрешительной системе". В настоящее время первый устанавливает плату за выдачу разрешения на пользование природными объектами в виде сбора за пользование объектами животного мира, сбора за пользование лесами, сбора за пользование объектами растительного мира. Следовательно, плата за рассмотрение заявления и выдачу разрешения на эти виды деятельности по Закону "О разрешительной системе" не нужна.
14. Расширить Лесной кодекс, включив в него все функции уполномоченного органа лесного хозяйства, в том числе установление лимитов и квот, ограничений и запретов на использование лесных ресурсов, отметив, что орган охраны окружающей среды также обладает полномочиями по управлению лесами в соответствии с Лесным кодексом. Необходимо исключить дублирование функций этих органов в области управления лесами.
15. Учитывая, что Указом "Об Агентстве лесного хозяйства" от 28 февраля 2014 года № 132 Агентство наделено полномочиями центрального органа исполнительной власти и осуществляет функции по выработке и реализации единой государственной политики, правовому регулированию и государственному управлению лесами, лесным хозяйством, лесными ресурсами, охотой и охотничьим хозяйством, прояснить ситуацию поможет исключение из Закона "О разрешительной системе" текста о выдаче разрешений на использование лесов. Кроме того, слова "уполномоченный орган в области охраны окружающей среды" в статье 5 Закона "Об иных обязательных платежах в бюджет" следует заменить словами "уполномоченные органы в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства".
16. Устранить двусмысленность формулировки статьи 194 Кодекса об административных правонарушениях, разъяснив, на какие сферы распространяется ее действие, а на какие - статья 198 Кодекса.
17. Пересмотреть статью 25 Кодекса об административных правонарушениях в части освобождения от ответственности и учесть специфику лесного и природоохранного законодательства.
18. Рассмотреть возможность разработки методологии или административного руководства по судебным делам, связанным с охраной природы и использованием товаров растительного происхождения.
19. Пересмотреть Постановление Пленума Верховного суда "О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с

нарушением законодательства об охране природы" от 29 мая 2003 г. № 9 с учетом реформ и новых правовых актов, принятых в этой области.

20. Проанализировать функции органов охраны окружающей среды и лесного хозяйства и устранить дублирование их функций. Рассмотреть возможность создания единой природоохранной инспекции, которая будет контролировать использование флоры и фауны в лесах и на других территориях.
21. Совершенствовать процессуальное законодательство:
22. Выделить средства на строительство помещений для содержания лиц, задержанных за совершение административного правонарушения;
23. пересмотра списка лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, чтобы это могли делать только инспекторы, которым это разрешено;
24. Пересмотреть правила освобождения лиц, совершивших административное правонарушение, признанное малозначительным с учетом размера причиненного ущерба.
25. Усовершенствовать статью 234 Уголовного кодекса, касающуюся уголовной ответственности за незаконную охоту, в частности:
26. Четко определить уровень, на котором наступает уголовная ответственность, чтобы разграничить незаконную охоту как административное правонарушение и как уголовно наказуемое деяние;
27. Исключить пункт "б" статьи 234, поскольку охота на представителей фауны, занесенных в национальную Красную книгу, оформлена протоколом, а полного запрета на охоту на птиц и зверей не существует;
28. Предусмотреть уголовную ответственность за нарушение правил охоты.
29. Привести в соответствие Уголовный и Административный кодексы. Рассмотреть вопрос о целесообразности введения уголовной ответственности за любой размер ущерба, причиненного фауне и флоре, особенно видам, занесенным в Красную книгу. Обратите внимание, что такой подход ведет к значительной криминализации правонарушений, поэтому рассмотрите возможность исключения уголовной ответственности или применения административных штрафов в случае гражданской ответственности, то есть компенсации ущерба, причиненного изъятием флоры или фауны из дикой природы.
30. Расширить сферу действия статьи 233 Уголовного кодекса, касающейся уничтожения критических мест обитания, и распространить ее на все виды, а не только на те, которые занесены в Красную книгу.

## РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Учитывая, что действующее законодательство не эффективно выполняет задачи по защите дикой флоры и фауны и борьбы с незаконным оборотом объектов дикой природы, мы предлагаем следующие рекомендации:

1. Провести углубленный анализ действующего законодательства, касающегося фауны и флоры для выявления всех областей, где его можно улучшить, и внести эти улучшения.
2. Наказания за нарушение Уголовного кодекса, Кодекса об административной ответственности в настоящее время слишком мягкие и должны быть приведены в соответствие с международными стандартами для подобных правонарушений, особенно в отношении незаконной охоты на редкие виды животных.
3. Обеспечить надлежащее соблюдение соответствующего законодательства, регулирующего использование дикой природы. Несоблюдение требований законодательства должно иметь четкие последствия.
4. Разработать законодательство, регулирующее разведение в неволе и продажу видов фауны и флоры. В настоящее время не существует законодательной базы, регулирующей этот аспект использования дикой природы. Такое законодательство необходимо разработать в срочном порядке и привести в соответствие с требованиями СИТЕС.
5. Улучшить координацию между уполномоченными государственными органами, регулирующими торговлю дикими животными. Обеспечить адекватный обмен информацией, например, посредством использования общей платформы.
6. Отменить документ Верховного Совета от 3 сентября 1993 года «Об усилении охраны ценных и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных и их использования», поскольку он заменен новым законодательством. Так, например, больше не существует процедуры лицензирования, выдаваемой Министерством внешних экономических связей.
7. В Кодекс об административной ответственности добавить статью 941, уточняющую «Нарушение норм использования биологических ресурсов».
8. В Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2014 года «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования» необходимо внести норму Положения "О порядке перехода от норм" в пункт 10 части 2 Положения "Общеприменимые нормы

и процедуры определяются органами местного публичного управления по согласованию с Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан».

9. С 1991 года квоты на использование диких видов животных, включая охоту на редкие виды, устанавливаются Академией наук и утверждаются Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. Уровни квот следует пересмотреть, чтобы обеспечить их совместимость с нынешними популяциями диких животных.
10. Необходимо пересмотр законодательства касающегося реализации мер СИТЕС. В частности, необходимо обновить или привести в соответствие с последними событиями законодательство, содержащееся в следующем: Постановление Кабинета Министров от 20 октября 2014 года № 290 «Об урегулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения разрешительных процедур в сфере природопользования», «Виды дикой фауны и флоры, находящиеся под угрозой исчезновения на территории Республики Узбекистан», Положение «О порядке прохождения лицензирования международной торговли (СИТЕС)», разработанное в соответствии с Законом «О лицензионных процедурах в сфере предпринимательской деятельности». Закон «О порядке выдачи разрешений в сфере предпринимательской деятельности» от 14 июля 2021 года утратил силу.
11. В Уголовный кодекс необходимо внести поправки, чтобы определить уголовную ответственность за «умышленное незаконное приобретение, хранение, транспортировку или переработку продуктов животного происхождения», а также включить в него флору, полученную незаконным путем.
12. Уголовный кодекс следует дополнить следующей статьей, определяющей уголовную ответственность за уничтожение мест обитания диких животных: Статья 202. «Уничтожение мест обитания видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан». *Если уничтожение среды обитания видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан, повлекло значительный ущерб или гибель этих видов, нарушение наказывается штрафом в размере 300–500 расчетных единиц, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок от 3 до 5 лет.*
13. Министерству экологии, охраны окружающей среды и изменения климата следует организовывать регулярные тренинги для таможенных служб, чтобы они были в курсе законодательства СИТЕС и тенденций в борьбе с незаконной торговлей дикими животными.

Министерству экологии, охраны окружающей среды, окружающей среды и изменения климата следует создать портал, предпочтительно онлайн, содержащий все текущие нормативные документы, касающиеся торговли дикими животными, а также информацию об охоте, разрешениях на импорт и экспорт, правоохранительных органах и вопросах СИТЕС, незаконной торговле, ответственность и штрафы, виды флоры и фауны и мониторинг популяций, утвержденные квоты и т. д.

# ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

## Нормативные правовые акты:

- Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года №127. Доступны на <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309>;
- Кодекс о правонарушениях КР от 1 февраля 2017 года №18. Доступны на <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>;
- Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2012-XII. Доступны на <https://lex.uz/mobileact/111457>;
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2013-XII. Доступно по адресу <https://lex.uz/docs/111463>;
- Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 года № 455. Доступно по адресу: [https://континент-онлайн.com/Document/?doc\\_id=30414710](https://континент-онлайн.com/Document/?doc_id=30414710);
- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В. Доступны на [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252);
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-В. Доступны на [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399).

## Книги:

- Природа Синьцзяна и образование пустынь Средней Азии, М., 1966; Зарубежная Азия. Физическая география, М., 1956. Доступно по адресу: <https://www.booksite.ru/fulltext/1/001/008/120/535.htm>;
- Синицын В. М., Средняя Азия, М., 1959; Физическая география Китая, М., 1964; Петров М. П., Пустыни Средней Азии, вып. 1-2, М.-Л., 1966-1967. Доступны на <https://geography-a.ru/tsentralnaya-aziya.html>.

## Веб-сайты:

- Приложения I, II и III действительны с мая 2023 г. <https://cites.org/eng/app/appendices.php>
- Решение Коллегии ЕЭК № 30 «О мерах нетарифного регулирования» <https://eec.eaeunion.org/commission/department/catr/non-tariff/30.php>

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ПЕРЕЧЕНЬ НОРМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ДИКИМИ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ В КР

### Коды:

1. Уголовный кодекс КР от 28 октября 2021 года №127.
2. Кодекс о правонарушениях КР от 28 октября 2021 года № 128

### Законы:

1. ЗАКОН КР от 17 июня 1999 года N 59 "О животном мире"
2. ЗАКОН КР от 6 июня 2013 года N 91 "Об идентификации животных и продукции животного происхождения"
3. ЗАКОН КР от 13 марта 2014 года № 41 «Об охоте и охотничьем хозяйстве»
4. ЗАКОН КР от 28 февраля 2020 года N 20 "О запрете ввоза, производства, изготовления, реализации и использования синтетических рыболовных сетей, электрических рыболовных систем на территории Кыргызской Республики"
5. ЗАКОН КР от 17 марта 2021 года N 35 "Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов"

### Нормативно-правовые акты:

1. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КР от 11 мая 2004 года УП № 163 "Об уполномоченном государственном органе по связям с Органом управления ГИТЭС в Российской Федерации"
2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КР от 26 июня 2019 года N 3159-VI "О состоянии охраны животного мира Кыргызской Республики, о реализации законов Кыргызской Республики "О животном мире", "Об охране окружающей среды" «, «О биосферных территориях Кыргызской Республики», «Об охоте и охотничьем хозяйстве».
3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 31 мая 1999 года N 297 "Об организации питомников по охоте на соколов и центров соколиной охоты"
4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 10 октября 2001 года N 618 "Об утверждении Перечня охотничьих и промысловых птиц и диких животных"



5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 28 апреля 2005 года N 170 "Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для включения в Красную книгу Кыргызской Республики"
6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 7 сентября 2009 года N 561 "О развитии рыбного хозяйства и использовании естественных и искусственных водоемов в Кыргызской Республике"
7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 3 мая 2013 года N 224 "Об утверждении платы для расчета размера штрафных санкций за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами объектам животного и растительного мира, мумиесодержащему минеральному сырью и грибам" "
8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 5 декабря 2014 года N 694 "Об утверждении Правил идентификации животных"
9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 23 марта 2015 года N 143 "Об утверждении Правил охоты на территории Кыргызской Республики"
10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 24 июня 2015 года N 410 "Об утверждении нормативных правовых актов в сфере рыболовства"
11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 11 апреля 2016 года № 189 «Об утверждении Положения о Красной книге Кыргызской Республики"
12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 11 августа 2016 года № 440 "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотничьей деятельности в отдельных охотничьих угодьях Кыргызской Республики"
13. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 12 апреля 2017 года N 214 "О введении ограничений на специальное использование отдельных видов животного мира"
14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 4 июня 2018 года N 264 "Об утверждении Правил содержания и использования хищных птиц на территории Кыргызской Республики"
15. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 7 сентября 2018 года N 421 "Об утверждении Порядка ведения государственной регистрации, кадастра и мониторинга животного мира в Кыргызской Республике"

### **Программные и стратегические документы:**

1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 15 октября 2019 года № 546 "Об утверждении Программы развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы"

### **Подзаконные акты местного характера (муниципальные):**

1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК И БИШКЕКСКОГО ГОРКЕНЕШ от 1 ноября 2002 года N 101/101сп "Об упорядочении содержания домашних животных и птиц в Бишкеке"
2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ЫСЫК-КУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ от 23 августа 2005 года N 279 "О работе хозяйствующих субъектов, осуществляющих охотничью деятельность на территории Иссык-Кульской области".

Примечание: все локальные действия частного характера намеренно не указаны.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2 - ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
УЛУТТУК КООПСУЗДУК  
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИНИН  
ЧЕК АРА КЫЗМАТЫ



ПОГРАНИЧНАЯ СЛУЖБА  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720005, Бишкек ш.,  
Медероп көч., 163  
тел. - факс: 54-90-55  
E-mail: udo@gps.gov.kg

720005, г. Бишкек,  
ул. Медерова, 163  
тел. - факс: 54-90-55  
E-mail: udo@gps.gov.kg

№ \_\_\_\_\_

На № 6-589 от 15.02.2023 г

Депутату Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики  
Бекешеву Д.Д.

### Уважаемый Дастан Далабайевич !

Пограничная служба ГКНБ Кыргызской Республики, рассмотрев Ваше обращение по осуществлению контроля за перемещением животных и растений в рамках Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения (СИТЕС), сообщает, что в период с 2020 по 2022 год был зафиксировано и предотвращен 1 факт незаконного перемещения через Государственную границу животных и растений.

Так, 15 января 2022 года на участке пограничной заставы «Чалдыбар» в районе пограничного знака 163/1 вблизи Государственной границы около населенного пункта Чолок-Арык Панфиловского района Чуйской области, пограничным нарядом была обнаружена спрятанная и подготовленная для перемещения через Государственную границу шкура и череп барса. Обнаруженные предметы в установленном порядке были переданы следователю УВД Панфиловского района. В связи с отсутствием владельца возбужденное уголовное дело было прекращено 25.02.2022 года.

Со стороны заинтересованных министерств и ведомств занятия с сотрудниками Пограничной службы относительно Конвенции СИТЕС не проводятся.

Вместе с этим, 30 марта 2022 года сотрудниками Пограничной службы было принято участие в семинаре организованном организацией «Fauna and Flora International» на тему «Укрепление потенциала

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
электронно  
Владелец: Маралбаев Марат Мелисбекович  
Действителен: с 16.05.2022 по 16.05.2023

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3 - ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ДИКИМИ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ**

### **Коды:**

1. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477;
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В;
3. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI;
4. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V;
5. Административно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI.
6. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI.

### **Законы Республики Казахстан:**

1. Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 6 апреля 1999 года № 372-1;
2. Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года № 593;
3. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 314-IV «О ратификации Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их освобождению».
4. Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года № 593;
5. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года № 175;
6. Закон Республики Казахстан «О растительном мире» от 2 января 2023 года № 183-VII;
7. Закон Республики Казахстан «О государственных услугах» от 15 апреля 2013 года № 88-V;
8. Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V;
9. Закон Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 года № 70-V.

## Подзаконные акты Республики Казахстан:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан «О мерах по обеспечению выполнения Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 28 декабря 1999 года № 1994;
2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» от 31 октября 2006 года № 1034;
3. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении форм уведомлений и Правил приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, получающих уведомления» от 6 января 2015 года № 4 (формы уведомления о начале или прекращении деятельности по искусственному разведению животных, виды которых включены в Приложения I и II Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, согласно Приложения 3-2к этому заказу);
4. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил маркировки икры осетровых рыб для торговли на внутреннем и внешнем рынках» от 14 января 2015 года № 18-04/14;
5. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении перечня производных инструментов» от 16 февраля 2015 года № 18-03/105;
6. Приказ исполняющего обязанности Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил выдачи административным органом разрешений на ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз и (или) реэкспорт с территории Республики Казахстана видов животных, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 27 февраля 2015 года № 18-03/143;
7. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан «Об утверждении Правил выдачи административным органом разрешений на ввоз в Республику Казахстан, вывоз и (или) реэкспорт с территории Республика Казахстан «Объекты флоры, их части и дериваты, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 10 июня 2020 года № 138;
8. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в области лицензирования экспорта объектов животного мира и лесного хозяйства» от 12 августа 2020 года № 187 (1) Выдача лицензии на экспорт редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Казахстан, в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034, 2) выдача лицензии на экспорт диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья. );

9. Приказ исполняющего обязанности Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил выдачи разрешений на использование животного мира» от 19 декабря 2014 года № 18-04/675;
10. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении форм порубочного билета и лесного билета, правил их учета, хранения, заполнения и выдачи» от 26 января 2015 года № 18-02/40 ;
11. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил создания и государственного учета зоологических коллекций» от 20 февраля 2015 года № 18-03/118;
12. Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил содержания, разведения в неволе и полувольных условиях редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и видов животных, подлежащих Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 25 августа 2017 г. № 354;
13. Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Правил регулирования поголовья животных» от 5 декабря 2017 года № 480;
14. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан «Об утверждении Правил оказания государственной услуги «Выдача разрешения на изъятие видов животных, численность которых подлежит регулированию» от 30 декабря 2020 года № 347;
15. Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Методики расчета размера возмещения ущерба, причиненного и причиненного рыбным ресурсам и другим водным животным, в том числе неизбежным, в качестве результат хозяйственной деятельности» от 21 августа 2017 года № 341;
16. Приказ исполняющего обязанности Министра сельского хозяйства Республики Казахстан "Об утверждении размера компенсации вреда, причиненного нарушением законодательства Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира" от 27 февраля 2015 года № 18-03/158;
17. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Методики определения размера возмещения вреда, причиненного нарушением законодательства Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира» от декабря 3, 2015 г. № 18-03/1058.

**Решение комиссии:**

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О мерах нетарифного регулирования» от 21 апреля 2015 г. № 30;
2. Решение Комиссии Евразийского экономического союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе». Решение Комиссии Евразийского экономического союза).

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4 - Факты грубых нарушений в области охраны животного мира, выявленные на территории Западно-Казахстанской области за 2022 год.**

НЕТ.	ФАКТЫ О БРАКОНЬЕРСТВЕ	ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ
1	23 января 2022 года были задержаны лица, у которых были обнаружены и изъяты 4 рога сайгака.	Решением суда Жангалинского района физические лица приговорены к 3,6 годам лишения свободы по статье 339, части 2-2.5 УК РК. Ущерб на сумму 9 189 000 тенге.
2	8 февраля 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 3 туши сайгаков и 6 их рогов.	Решением Казталовского районного суда гражданин освобожден от уголовной ответственности по статье 339, часть 2, пункт 5 в связи с невменяемостью. Согласно части 1 статьи 928 Гражданского кодекса Республики Казахстан ущерб был возмещен в размере 13 783 500 тенге.
3	11 февраля 2022 года были задержаны лица, у которых были обнаружены и изъяты две головы сайгака с четырьмя рогами.	Расследование продолжается
4	03.05.2022 задержан человек, у которого обнаружено и изъято 344 рога сайгака.	Расследование продолжается
5	13 марта 2022 г. был задержан гражданин, у которого был обнаружен и изъят 1 рог сайгака.	Решением Бокейординского районного суда гражданин приговорен к ограничению свободы сроком на 2,6 года с возмещением причиненного ущерба на сумму 2 297 750 тенге.
6	07.04.2022 задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 2 рога сайгака.	По решению Жанибекского районного суда физическое лицо приговорен к ограничению свободы сроком на 3 года с компенсацией в размере 4 594 500 тенге.



7	21 апреля 2022 года был задержан человек, у которого была обнаружена и изъята голова сайгака с двумя рогами.	Решением Жангалинского районного суда физическое лицо по части 2 статьи 339, пункту 5 приговорено к ограничению свободы сроком на 3 года с возмещением вреда на сумму 4 594 500 тенге.
8	23 апреля 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 6 рогов сайгака.	Решением Жанибекского районного суда физическое лицо по части 2 статьи 339, пункту 5 приговорено к ограничению свободы сроком на 3 года с возмещением вреда на сумму 13 783 500 тенге.
9	25 апреля 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 4 рога сайгака.	Решением Бокейординского районного суда гражданин приговорен к 3,6 годам ограничения свободы с возмещением причиненного ущерба на сумму 8 334 000 тенге.
10	28 апреля 2022 года задержан гражданин, у которого обнаружены и изъяты 1 голова и рога сайгака в количестве 2 штук.	Решением Казталовского района гражданин приговорен к 3,6 годам ограничения свободы по статье 339, части 2-2.5 УК РК. Ущерб на сумму 4 594 500 тенге поддержан.+
11	30 апреля 2022 г. был задержан человек, у которого было обнаружено и изъято 12 сайгаков.	Решением Бокейординского районного суда гражданин приговорен к 4,5 годам ограничения свободы с возмещением причиненного ущерба на сумму 27 567 000 тенге.
12	13 мая 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 16 рогов.	Решением Казталовского районного суда лица приговорены к 2,6 годам и 3,6 годам ограничения свободы по статье 339, части 2-2.5 УК РК. Причинен ущерб на сумму 37 756 000 тенге.
13	31 мая 2022 года был задержан человек, у которого был обнаружен и изъят 1 самец сайгака с поврежденной конечностью.	Расследование продолжается

14	13 июня 2022 года был задержан человек, у которого было обнаружено и изъято мясо сайгака.	Расследование продолжается
15	15 июля 2022 года был задержан гражданин, у которого были обнаружены и изъяты 2 куска рогов сайгака.	Решением Жангалинского районного суда гражданин приговорен к 3,6 годам ограничения свободы по статье 339 части 2-5 УК РК. Причинен ущерб на сумму 4 594 500 тенге.
16	15 июля 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 2 рога сайгака.	Решением Жанибекского районного суда гражданин приговорен к 3,6 годам ограничения свободы по статье 339 части 2-5 УК РК. Причинен ущерб на сумму 4 594 500 тенге.
17	15 июля 2022 года был задержан гражданин, у которого были обнаружены и изъяты 4 куска рогов сайгака.	Расследование продолжается
18	2 августа 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты пять рогов сайгака.	Решением Бокейординского районного суда гражданин приговорен к 4,6 годам ограничения свободы по статье 339 части 2-5 УК РК. Причинен ущерб на сумму 11 486 250 тенге.
19	23 августа 2022 года был задержан человек, у которого было обнаружено и изъято 40 штук рогов сайгака.	Решением Уральского городского суда лицо приговорено к 7 годам лишения свободы по статье 339 части 3 пункта 2 УК РК с возмещением вреда в размере 91 890 000 тенге.
20	15 сентября 2022 года был задержан гражданин, у которого были обнаружены и изъяты 9 частей рогов сайгака.	Расследование продолжается
21	12 ноября 2022 г. был задержан человек, у которого были	Решением Жанибекского районного суда гражданин приговорен к 3,6 годам ограничения свободы по статье 339 части 2-5

	обнаружены и изъяты 12 рогов сайгака.	УК РК. Причинен ущерб на сумму 27 567 000 тенге.
22	28 декабря 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 2 рога сайгака.	Расследование продолжается
23	6 декабря 2022 года был задержан человек, у которого были обнаружены и изъяты 4 куска рогов сайгака.	Расследование продолжается
24	21 декабря 2022 г. был задержан гражданин, у которого был обнаружен и изъят 1 рог сайгака.	Расследование продолжается
25	25 декабря 2022 года был задержан гражданин, у которого были обнаружены и изъяты 24 куска рогов сайгака.	Расследование продолжается
26	25 декабря 2022 года был задержан гражданин, у которого были обнаружены и изъяты 34 куска рогов сайгака.	Расследование продолжается

## **Приложение 5: Перечень национальных законодательных актов Республики**

### **Таджикистан:**

1. Лесной кодекс Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №761.
2. Водный Кодекс Республики Таджикистан от 20 октября 2000 года № 148.
3. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 года № 455.
4. Процессуальный кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 22 июля 2013 года №975.
5. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 575.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
7. Таможенный кодекс Республики Таджикистан

### **Законы:**

1. Закон Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды» от 2 августа 2011 года №760.
2. Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях» от 26 декабря 2011 года №788.
3. Закон Республики Таджикистан «Об охране и использовании растительного мира» от 17 мая 2004 года №31.
4. Закон Республики Таджикистан «Об охране почв» от 16 октября 2009 года №555.
5. Закон Республики Таджикистан «О карантине и защите растений» от 2 января 2019 года №1567.
6. Закон Республики Таджикистан «О биологической безопасности» от 1 марта 2005 года №88.
7. Закон Республики Таджикистан «О животном мире» от 5 января 2008 года №354.
8. Закон Республики Таджикистан «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 26 июля 2014 года №1118.
9. Закон Республики Таджикистан «О рыбоводстве, рыболовстве и охране рыбных ресурсов» от 19 сентября 2013 года №1021.
10. Закон Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 г., 37
11. Закон Республики Таджикистан «О разрешительной системе» от 2 августа 2011 года.

### **Нормативно-правовые акты:**

1. Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 года №172,
2. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Национальной стратегии и плане действий по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия Республики Таджикистан от 1 сентября 2003 года №392».
3. Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об Отчете и Плане действий по наращиванию национального потенциала для выполнения обязательств Республики Таджикистан по Глобальным экологическим конвенциям» от 6 июня 2005 года, №202
4. Порядок и размер возмещения ущерба, причиненного лесному фонду и другим объектам флоры и фауны физическими и юридическими лицами, утверждены Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года №790.
5. Приказ Агентства лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан «Об утверждении Формы и порядка выдачи, направления официальных актов о нарушениях требований законодательства в области лесного хозяйства и других объектов растительного и животного мира» от 23 мая 2016 г., № 59
6. Правила и нормы обеспечения карантина и защиты растений от 4 октября 2013 г. № 450.
7. Постановление ПРТ от 26 февраля 2015 года №65 «Об определении специального уполномоченного государственного органа по охране и использованию видов флоры и фауны, перечисленных в Красную книгу Республики Таджикистан
8. Приказ Агентства лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан «Об утверждении Порядка учета, хранения и выдачи разрешений на право пользования лесами»
9. Положение об охоте и охотничьем хозяйстве на территории Республики Таджикистан, утвержденное Постановлением ПРТ от 16 июля 1997 года № 324.
10. Постановление об охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан от 2 сентября 2021 года №357.
11. Положение Агентства лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан от 28 февраля 2014 года №132
12. Порядок проведения государственного мониторинга лесов, утвержденный Приказом Директора Агентства лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан от 30 июня 2016 года №72.

13. Указ Президента Республики Таджикистан «Об упорядочении сбора и переработки смолы ферулы» от 28 августа 2009 года №684.
14. Постановление ПРТ «Об утверждении Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 27 февраля 2009 г. № 119

**Стратегические документы, программы, концепции:**

1. Национальная стратегия и План действий по сохранению и рациональному использованию биологического разнообразия Республики Таджикистан, утвержденные Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 сентября 2003 года №392;
2. Концепция охраны окружающей среды в Республике Таджикистан, утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года №645.
3. Концепция развития туризма в Республике Таджикистан на 2009-2019 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2009 года №202.
4. Программа развития лесного сектора на 2022-2026 годы от 31 марта 2022 года № 149, утвержденная постановлением ПРТ от 31 марта 2022 года № 149.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 6: СТАТЬИ НАРУШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ДИКИМИ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

### **ГЛАВА 12. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

#### **Статья 182 Нарушение установленного порядка использования лесозаготовительного фонда, заготовки и вывозки древесины, заготовки и сбора живичной смолы с деревьев, кустарников, растений и феррулы**

1. Нарушение установленного порядка использования лесозаготовительного фонда, заготовки и вывоза древесины - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от трех до пяти, на должностных лиц - от десяти до двадцати и на юридических лиц - от пятидесяти до ста показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Несоблюдение установленного порядка сбора смолы деревьев, кустарников и растений влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц - от пяти до десяти и на юридических лиц - от двадцати до пятидесяти показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

3. Незаконный сбор смолы ферулы в целях переработки, производства лекарственных средств, транспортировки или передачи в собственность другого лица при отсутствии признаков преступления - влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до тридцати, должностным лицам - от пятидесяти до ста и юридическим лицам - от трехсот до пятисот показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 183. Незаконная вырубка и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение и повреждение лесных культур и молодняка деревьев и кустарников**

1. Незаконная вырубка и повреждение деревьев и кустарников, уничтожение или повреждение лесных культур, сеянцев или саженцев в лесных питомниках и плантациях, а также подростов естественного происхождения и самосева на участках, предназначенных для лесовосстановления, при отсутствии признаков преступления, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти, на должностных лиц - от двадцати до сорока и на юридических лиц - от ста до двухсот показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения. нарушение.

2. Те же действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания, влекут наложение штрафа на физических лиц от пятнадцати до двадцати, на должностных лиц - от пятидесяти до шестидесяти и на юридических лиц - лицам от двухсот пятидесяти до трехсот показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 184. Нарушение правил лесоустройства**

Осуществление лесопользования не в соответствии с целями и требованиями, предусмотренными лицензией (приказом) на лесозаготовку или лесопользование, влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати, на должностных лиц - от тридцати до сорока, на юридических лиц - от ста до двухсот показателей для расчетов.

#### **Статья 187. Самовольное земледелие, сенокосение и выпас скота, сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов и ягод на землях государственного лесного фонда.**

Самовольное ведение сельского хозяйства, сенокос и выпас скота, самовольный сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов и ягод в лесах и на свободных от леса землях государственного лесного фонда - влекут штраф на физических лиц в размере от трех до пяти лет, на должностных лиц - от десяти до двадцати, а для юридических лиц - от семидесяти до ста показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 188. Нарушение установленных сроков сбора дикорастущих плодов, орехов и ягод**

Сбор дикорастущих плодов, орехов, ягод и т.п. с нарушением установленных сроков их сбора влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от одного до трех, на должностных лиц - от пяти до десяти, на юридических лиц - от семидесяти до ста показателей для расчетов.

#### **Статья 189. Незаконный сбор или уничтожение растений, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан**

Незаконный сбор без специального разрешения уполномоченных органов, уничтожение или подрезание корней, сбор цветков и плодов растений, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан, при отсутствии признаков преступления - влекут штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти, на должностных лиц - от пятнадцати до двадцати и для юридических лиц - от ста до двухсот показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.



#### **Статья 194. Уничтожение полезного для леса животного мира**

Уничтожение полезного для леса животного мира на землях государственного лесного фонда влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти и на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати расчетных показателей.

#### **Статья 198. Нарушение правил и условий охоты на территории земель государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий**

1. Нарушение правил охоты на территориях земель государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий, охота без разрешения (стрелковых карточек, разрешений и т.п.), а также охота в запрещенные сроки или с использованием запрещенных орудий и способов охоты. Охота на запрещенные виды диких животных на территории земель государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от десяти до пятнадцати расчетных показателей.

2. Те же действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после применения административного взыскания, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от тридцати до сорока показателей за расчеты с конфискацией предмета административного взыскания. административное правонарушение.

#### **Статья 199 Нарушение правил охраны среды обитания и условий размножения диких животных и птиц на территории земель государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий**

Нарушение правил охраны мест обитания и условий размножения диких животных и птиц (гнезд) на территории земель государственного лесного фонда и закрепленных охотничьих угодий влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати и на должностных лиц в размере от десяти до двадцати лет. количество двадцати-тридцати показателей для расчетов.

#### **Статья 200. Неподчинение законному требованию работников органов лесоохраны и охотничьего надзора**

Неподчинение законному требованию работников лесоохранного и охотничьего надзора, а равно воспрепятствование своевременному, полному и объективному выяснению обстоятельств дела, обеспечивающему исполнение решения, влекут штраф на физических лиц в размере трех до восьми, а по должностным лицам - от десяти до двадцати показателей. для расчетов.

## **ГЛАВА 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ**

### **Статья 203. Нарушение права государственной собственности на растительный и животный мир**

Самовольная уступка права пользования объектами растительного и животного мира, а также совершение иных сделок, нарушающих права государственной собственности на растительный и животный мир, влечет штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти и на должностных лиц в размере от пяти до десяти лет. количество двадцати-тридцати показателей для расчетов.

**Статья 204** Нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а также несанкционированное переселение, акклиматизация и скрещивание животных

Нарушение правил охраны среды обитания и путей миграции животных, правил создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций, а также правил отправки и вывоза объектов животного мира и зоологических коллекций за границу, несанкционированное переселение, акклиматизация и скрещивание животных влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати и на должностных лиц - от тридцати до сорока показателей для расчетов.

### **Статья 205. Ввоз в Республику Таджикистан или вывоз объектов флоры и фауны без разрешения**

1. Ввоз в Республику или вывоз за границу объектов животного или растительного мира или продукции из них без разрешения, если получение такого разрешения предусмотрено нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, влекут штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати, а на должностных лиц - от тридцати до сорока показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Те же действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан или в специальные списки международных конвенций, а также мест за кладку яиц, яиц, семян, плодов и иных их частей влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двадцати до тридцати, а на должностных лиц - от сорока до пятидесяти показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

## **Статья 206. Нарушение порядка использования животного и растительного мира**

Нарушение порядка использования животного мира в природных заповедниках и особо охраняемых территориях, а также незаконный ввоз в Республику Таджикистан животных и растений, признанных вредными для сохранения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистана, влечет штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти и на должностных лиц от двадцати до тридцати расчетных показателей.

## **Статья 207. Уничтожение редких животных и растений**

1. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Таджикистан, либо уничтожение их мест откладки яиц, яиц, гнезд, других сооружений, либо иные действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности Нарушение окружающей среды обитания животных и растений, либо приобретение этих животных и растений с нарушением условий охоты и использования - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от десяти до двадцати и на должностных лиц в размере тридцати до сорока показателей расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения (в редакции Закона Республики Таджикистан от 24 декабря 2022 года № 1928).

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в отношении снежного барса, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от тридцати до пятидесяти, а на должностных лиц - от пятидесяти до восьмидесяти показателей за населенные пункты с конфискацией снежного барса. предмет административного правонарушения (в редакции Закона Республики Таджикистан от 24 декабря 2022 года № 1928).

## **Статья 208. Нарушение правил охоты и рыболовства**

1. Нарушение правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, а также иных правил использования животного мира влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти и на должностных лиц - от десяти до двадцати. показатели расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Грубое нарушение правил охоты (охота без надлежащего разрешения, либо в запрещенных местах, либо в запрещенные сроки, либо запрещенными способами или методами, либо систематическое нарушение иных правил охоты, а равно совершение аналогичных действий неоднократно в течение через год после применения административного взыскания влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от десяти до пятнадцати и на должностных лиц - от

тридцати до сорока показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

3. Те же действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные должностными лицами и физическими лицами, использующими транспортные средства в целях несанкционированной охоты и ловли рыбы, птиц, животных, - влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от тридцати до сорок, а на должностных лиц - от пятидесяти до шестидесяти показателей за поселения с лишением права охоты на срок до двух лет и конфискацией предмета административного правонарушения.

### **Статья 209. Уничтожение или повреждение дикорастущих растений, порча травяного покрова и пашни**

1. Уничтожение или повреждение дикорастущих растений, а также повреждение травяного покрова и пашни в результате загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, нефтепродуктами, промышленными и иными отходами влекут наложение штрафа на физических лиц в размере сумму от пяти до десяти, а на должностных лиц - от двадцати до тридцати показателей для расчетов.

2. Повреждение травяного покрова и пашни транспортными средствами на участках, не предусмотренных для их проезда или стоянки, - влечет штраф в размере от десяти до пятнадцати расчетных показателей.

### **Статья 210 Нарушение установленного порядка добычи, покупки, перевозки, приемки и реализации объектов животного и растительного мира и продукции из них**

Нарушение установленного порядка заготовки, скупки, перевозки, приема и реализации объектов животного и растительного мира, продукции из них, плодов, частей и изделий из них, хранения и использования средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов. нанесение ущерба животному и растительному миру, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти и на должностных лиц - от двадцати до тридцати показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

### **Статья 211. Реализация, приобретение и переработка выделанных и невыдержанных шкур диких пушных зверей**

Продажа, приобретение и переработка выделанных и невыделанных шкур диких пушных зверей, являющихся объектами охоты и не имеющих специальной марки, а также изделий, изготовленных из шкур этих животных, влекут штраф на

физических лиц в размере десяти до двадцати, а на должностных лиц - от тридцати до сорока показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 212**

Нарушение установленного порядка добычи, скупки, приобретения, обмена, переработки, хранения, реализации, ввоза и вывоза ценных шкур пушных зверей, пошива и реализации изделий из них - влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до двадцати и на должностных лиц - от сорока до пятидесяти показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 213. Нарушение установленного порядка заготовки ценных шкур пушных зверей и изделий из них**

Незаконное использование объектов животного мира, а также самовольная добыча и сбор частей и продуктов диких животных влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от десяти до двадцати, а на должностных лиц - от тридцати до сорока показателей за расчеты с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Статья 214. Нарушение установленного порядка разведения особей животных мира**

Нарушение установленного порядка изъятия, реализации, содержания, разведения скота, использования и выпуска в естественную среду особей животных мира - влечет штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти и на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

### **ГЛАВА 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

#### **Статья 216. Препятствование государственному контролю за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов**

Препятствование осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти и на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати расчетных показателей.

### **Статья 217 Нарушение правил охраны природных объектов, нарушение режима государственных заповедников, заказников и национальных природных парков, санитарно-защитных зон курортов и водоохраных зон**

Нарушение правил охраны редких и замечательных объектов живой и неживой природы (вечных деревьев, валунов и т.п.), имеющих научную, историческую, культурную, просветительскую и оздоровительную ценность, а также нарушение режима охраны государственных заповедников, заказников и национальных природных парков, зон санитарной охраны курортов и водоохраных зон, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от трех до пяти и на должностных лиц - от десяти до двадцати расчетных показателей.

### **Статья 218. Непредоставление, сокрытие или искажение информации о состоянии природной среды и использовании природных ресурсов**

Непредоставление, сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов, а также об источниках и объемах ее загрязнения, сокрытие фактов размещения отходов, сверхнормативных сбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу либо искажение сведений об авариях с вредными экологическими последствиями и уровне загрязнения окружающей среды, влечет штраф на физических лиц в размере от десяти до пятнадцати, на должностных лиц - от тридцати до пятидесяти, на юридических лиц - от ста до двухсот показателей за расчеты.

### **Статья 220. Невыполнение указаний и постановлений органов, осуществляющих контроль за охраной окружающей среды и использованием природной среды**

Неисполнение указаний и постановлений органов, осуществляющих контроль за охраной окружающей среды и использованием природной среды, влечет штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти, на должностных лиц - от двадцати до тридцати, а также на юридических лиц. субъекты – от ста до двухсот показателей для расчетов.

### **Статья 227. Нарушение правил охраны животного и растительного мира**

Нарушение правил перевозки, хранения и использования объектов животного и растительного мира, самовольное уничтожение средств защиты растений, стимуляторов роста, минеральных удобрений и других препаратов, которые могут привести к загрязнению окружающей среды (поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха) или исчезновению отдельных видов растений. видов растений, животных, иных водных организмов или причинение ущерба флоре или фауне, - влечет штраф на физических лиц в размере от трех до пяти, на

должностных лиц - от десяти до пятнадцати, на юридических лиц от ста до двухсот показателей. для расчетов.

## **ГЛАВА 32. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **Статья 577. Незаконное перемещение товаров или транспортных средств через таможенную границу Республики Таджикистан**

Перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Республики Таджикистан помимо таможенного контроля, либо с сокрытием от него, с использованием тайников, иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, либо придания виду одному товару других лиц, либо путем предоставления таможенному органу поддельных документов, документов, полученных незаконным путем, документов, содержащих ложные сведения, документов, относящихся к другим товарам и (или) транспортным средствам, или иных недействительных документов, либо с использованием поддельного средства идентификации или подлинного средства идентификации, связанного с иными товарами и (или) транспортными средствами, при отсутствии признаков преступления, влекут наложение штрафа на физических и должностных лиц в размере от половины до двукратного размера, а на юридических лиц - в размере от двух до трехкратной стоимости товаров или транспортных средств, незаконно перемещаемые через таможенную границу, с конфискацией предмета, являющегося орудием административного правонарушения, или его прямого объекта

### **Статья 579. Перемещение товаров или транспортных средств с несоблюдением мер по защите экономических интересов Республики Таджикистан и других ограничений**

Ввоз в Республику Таджикистан или вывоз из Республики Таджикистан товаров или транспортных средств с несоблюдением мер по защите экономических интересов Республики Таджикистан при осуществлении внешней торговли товарами, а также иных ограничений, установленных в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными договорами, признанными Таджикистаном, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пятнадцати до двадцати, на должностных лиц - от сорока до пятидесяти, на юридических лиц - от трехсот до двадцати четырех тысяч показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения (в редакции Закона Республики Таджикистан от 14 мая 2016 года № 1310).

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СТАТЬИ, КРИМИНАЛИЗИРУЮЩИЕ НЕЗАКОННУЮ ТОРГОВЛЮ ДИКИМИ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

### **Статья 230. Незаконная охота на водных животных**

1) Незаконный вылов рыбы или других водных животных, если эти деяния:

- а) причинил крупный ущерб;
- б) совершенные с применением методов массового уничтожения;
- в) совершенные в нерестилищах или на миграционных путях к ним;

- наказываются штрафом в размере от трехсот до семисот минимальных размеров заработной платы либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет.

2) Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

- а) лицом с использованием своего служебного положения;
- б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- в) снова

г) на территории заповедника, заказника или в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказываются штрафом в размере от одной до двух тысяч месячных заработных плат с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок или без него (в ред. Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 35, от 6 октября 2008 года № 422).

### **Статья 231. Нарушение правил охраны рыбных запасов**

Производство, сплав леса, строительство мостов, плотин, взрывные и другие работы, а также эксплуатация водозаборных сооружений и насосных механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если эти действия повлекли массовую гибель рыб. или других водных животных, уничтожение значительного количества запасов продовольствия или другие серьезные последствия,

- наказываются штрафом от пятисот до семисот минимальных размеров заработной платы, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет.



## **Статья 232. Незаконная охота**

1) Незаконная охота, если эти деяния:

а) причинил крупный ущерб;

б) совершенные с применением механических транспортных средств или летательных аппаратов, взрывчатых веществ, газов и других методов массового уничтожения птиц и животных;

в) совершенные в отношении птиц и животных, охота на которых полностью запрещена;

2) Те же деяния, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) на территории заповедника, заказника или в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказываются штрафом в размере от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до трех лет. пять лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

## **Статья 232(1). Охота и целенаправленное уничтожение снежного барса**

1) Охота и умышленное уничтожение снежного барса - наказываются штрафом в размере от восьмисот до одной тысячи двухсот минимальных размеров оплаты труда, либо исправительными работами до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2) Те же деяния, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) на территории заповедника, заказника или в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказываются штрафом в размере от полутора до двух тысяч минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет. срок до пяти лет.

#### **Статья 234. Незаконная порубка деревьев и кустарников**

1) Незаконная рубка, а также повреждение вплоть до прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах первой группы или в особо охраняемых территориях лесов всех групп, а также деревьев, кустарников, лиан, не включен в лесной фонд или запрещен к рубкам, если эти деяния совершены в значительном объеме, -

- наказываются принудительными работами на срок от 160 до 220 часов, либо штрафом от 500 до 700 минимальных размеров оплаты труда, либо ограничением свободы на срок до 2 лет.

2) Незаконная рубка, а также причинение ущерба вплоть до прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах всех групп, а также насаждениях, не входящих в лесной фонд, если эти деяния совершены:

а) снова;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) в крупном размере;

наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

#### **Статья 234(1). Торговля смолой ферулы**

1) Незаконный сбор, переработка, производство лекарственных средств, хранение, транспортировка или сбыт другому лицу смолы ферулы в небольших количествах - наказываются штрафом в размере от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда либо привлечением к исправительным работам. на срок до двух лет, с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

2) Те же деяния, если они совершены:

а) снова;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) использование лицом его служебного положения;

г) применение силы;

г) в больших масштабах

- наказываются штрафом в размере от семисот до тысячи минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок от трех до пяти лет или без такового.

*Примечание: Незначительным количеством данного изделия считается количество, превышающее два килограмма смолы ферулы, или более 20 уничтоженных кустов ферулы, а большим количеством - количество более 10 килограммов смолы ферулы, или более 100 уничтоженных кустов ферулы. (в редакции Закона Республики Таджикистан от 31.12.2008г.).*

*Примечание: Значительной суммой в настоящей главе признается ущерб, исчисляемый по установленным нормам, в тридцать раз превышающим показатели расчета на момент совершения преступления, крупной суммой - в триста раз.*

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 8: ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

### **Кодексы:**

1. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. – Т., 202. – с. 176.
2. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. – Т., 2022. – С. 273.

### **Законы:**

1. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года N 545-I "Об охране и использовании животного мира" (новая редакция, утвержденная Законом Республики Узбекистан от 19 сентября 2016 года N ЗРУ-408)
2. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года N 543-I "Об охране и использовании растительного мира" (новая редакция, утвержденная Законом Республики Узбекистан от 21 сентября 2016 года N ЗРУ-409)
3. Закон Республики Узбекистан от 15 апреля 1999 года N 770-I "О лесе" (новая редакция, утвержденная Законом Республики Узбекистан от 16 апреля 2018 года N ЗРУ-475)
4. Закон Республики Узбекистан от 8 июля 2020 года N ЗРУ-627 «Об охоте и охотничьих хозяйствах»
5. Закон Республики Узбекистан от 3 декабря 2004 года N 710-II «Об охраняемых природных территориях».
6. Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан от 03.09.1993 N 937-XII «Об усилении охраны ценных и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных и совершенствовании их использования».
7. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 6 мая 1995 года N 82-I "О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции о биологическом разнообразии, подписанной в Рио-де-Жанейро в 1992 году"
8. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 года N 433-I "О присоединении к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения"

### **Нормативно-правовые акты:**

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 июня 2019 года № 484 «Об утверждении Стратегии сохранения биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов»
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2014 года N 290 «О регулировании использования биологических ресурсов и о порядке прохождения лицензионных процедур в области природопользования»
3. Положение о порядке прохождения лицензионных процедур в сфере международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) на территории Республики Узбекистан (Приложение N 3 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан) от 20.10.2014 N 290).
4. Положение о порядке распределения средств, полученных в виде платы за пользование объектами животного и растительного мира, штрафов и сумм, взысканных с нарушителей природоохранного законодательства за причиненный ущерб (Приложение N 4 к Постановлению Кабинета Министров Республики Беларусь). Узбекистан от 20.10.2014 N 290)
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 декабря 2018 года N 1034 «О мерах по организации подготовки, издания и ведения Красная книга Республики Узбекистан»
6. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 20 декабря 1996 года N 36 "О судебной практике по делам о преступлениях и других правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования"
7. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 июля 2009 года № 200 «Положение о порядке изъятия, реализации или уничтожения имущества, обращенного в доход государства».
8. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 июня 2019 года № 484 «Об утверждении Стратегии сохранения биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов»
9. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 03.07.2017 № 124 «Об организационных мерах по обеспечению рационального использования биологических ресурсов Айдар-Арнасайской системы озер»

10. Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Абу-Даби, 17 марта 2008 г.).
11. Приказ Председателя Государственного комитета охраны природы от 22 марта 2006 года N 27 «Об утверждении Правил охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан» (Зарегистрировано Министерством юстиции 2 мая 2006 года) , N 1569).
12. Приказ Министра здравоохранения № 531 от 27.10.1993 г. «Об усилении охраны ценных и исчезающих видов растений и регулировании их использования».
13. Постановление Госкомприроды № 5 и МВД № 18 от 18.05.2012 «Об утверждении Правил содержания диких животных в населенных пунктах» (Зарегистрировано Минюстом 21.06.2012) N 2373)

**Программные и стратегические документы:**

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 июня 2019 года № 484 «Об утверждении Стратегии сохранения биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов».

## ПРИЛОЖЕНИЕ 9

**Некоторые предложения о внесении изменений и дополнений в Положение о порядке прохождения лицензионных процедур в сфере международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) на территории Республики Узбекистан, утвержденное Приложением № 3 к Положению Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.2014 г. №290**

1.	Текущее издание	Предлагаемая редакция	Обоснование
	<p align="center">5.</p> <p align="center">Административный орган СИТЕС в Республике Узбекистан является</p> <p align="center">Состояние Комитет Республики Узбекистан по охране природы.</p>	<p align="center">5. Административным органом СИТЕС в Республике Узбекистан является Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан.</p>	<p>В качестве основания можно констатировать, что согласно приложению 3 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №290 от 20 октября 2014 года, действующему в настоящее время, агентство, указанное в пункте 5, официально не существует. в данный момент. То есть его деятельность как юридического лица была прекращена и оно преобразовано в Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. Эта норма отстает от реформ, проводимых в республике.</p>

**Некоторые предложения о внесении изменений и дополнений в Положение о порядке распределения средств, полученных в виде платы за пользование объектами животного и растительного мира, штрафов и сумм, взысканных с нарушителей природоохранного законодательства за**

**ущерба, утвержденного Приложением № 4 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20.10.2014 № 290.**

1.	<p>3. Средства, полученные от выдачи разрешений на отлов диких животных для их расселения или разведения, зачисляются в размере 100%:</p> <p>при вылове в свободных охотничьих и рыболовных угодьях - на специальный расчетный счет Государственного биоконтроля Госкомприроды;</p>	<p>3. Средства, полученные от выдачи разрешений на отлов диких животных для их расселения или разведения, зачисляются в размере 100%:</p> <p>при вылове в свободных охотничьих и рыболовных угодьях - на специальный расчетный счет Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан;</p>	<p>Полномочия, указанные в пункте 3 настоящего Положения о порядке распределения денежных средств, полученных в виде платы за пользование объектами животного и растительного мира, штрафов и сумм, взысканных с нарушителей экологического законодательства за причиненный ущерб, утверждены приложением № 4 к Положению Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2014 года №290 на данный момент официально не существует. То есть деятельность как юридического лица была прекращена, а текущий счет был закреплен за Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. Эта норма отстает от реформ, проводимых в республика.</p>
2.	<p>9. Удобства со особенный оцененный Счета Государственного комитета биоконтроля Госкомприроды расходуется согласно утвержденной смете</p>	<p>9. Специальные расчетные фонды Счета министерства экология, Охрана окружающей среды и изменение климата Республики Узбекистан проводятся согласно смете,</p>	<p>Агентства, указанные в пункте 9 Положения, в настоящее время время официально ликвидировано. Эта норма, указанная в пункте 9 Положения, отстает от реформ, проводимых в республике. Поэтому слова «Средства специального счета</p>



	<p>Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы и согласован с Министерством финансов Республики Узбекистан.</p>	<p>согласованной с Министерством финансов Республики Узбекистан.</p>	<p>Государственного биоконтроля Госкомприроды» здесь следует исключить. В качестве основы следует отметить Указ Президента Республики Узбекистан №ПП-4247 от 20 марта 2019 года «О мерах по совершенствованию системы государственного управления в сфере охраняемых природных территорий».</p>
--	---	--	---

## **Приложение 10 СООБЩЕНИЯ О НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕ ДИКИМИ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ**

Несмотря на длинный перечень мер и санкций, предусмотренных законодательством, анализ, представленный ниже, показывает, что случаев наказания за нарушение этого закона очень мало.

Сообщения СМИ за период с февраля 2021 по февраль 2023 года были проверены на предмет случаев незаконной торговли, жестокого обращения с животными, уничтожения видов, занесенных в Красную книгу, а также незаконной охоты и рыболовства.

### **Случаи, когда сообщалось о применении санкций к нарушителям:**

1. В декабре 2022 года инспекторы МНРЭТН совместно с членами Экологической организации «Эко Тартип» в Чуйской области задержала шестерых браконьеров, занимавшихся незаконной охотой на диких птиц которые были оштрафованы на общую сумму 65 000 сомов (737 долларов США).<sup>13</sup>
2. Также в декабре 2022 года, несколько браконьеров были задержаны за незаконную охоту в Чуйской, Нарынской и Иссык-Кульской областях страны. Они были оштрафованы на общую сумму 162 500 сомов (1 842 доллара США), возбуждены иски.итого50 000 сомов(567 долларов США)и охотничье оружие было конфисковано.<sup>14</sup>

### **Случаи без заявленных санкций, примененных к нарушителям:**

1. 22 апреля 2021 года Айдаркенский пограничный отряд остановил контрабанду пяти оленей, занесенных в Красную книгу, через границу штата. У четырех животных были отрезаны рога. Водитель автомобиля и пассажир, гражданин Узбекистана, были задержаны.
2. 31 октября 2021 года сотрудники Сары-Челекского биосферного заповедника (Туура-Арык) обнаружили четырех человек, жителей села Аркыт Аксыйского района, разделяющих тушу подстреленного самца каспийского благородного оленя *Cervus elaphus maral*. Этот вид является редким в Кыргызской Республике и занесен в Красную книгу. Штраф за незаконную охоту на оленя составляет 1 миллион сомов (11 330 долларов США), на особо охраняемых природных территориях он удваивается. Подробности дела

<sup>13</sup> [Незаконная охота на диких птиц](#)

<sup>14</sup> [Незаконная охота в нескольких районах](#)

переданы в правоохранительные органы для принятия соответствующих мер.<sup>15</sup>

3. В декабре 2021 года инспекторы остановили автомобиль на участке Актал-чат Ак-Талинского района и обнаружили три ружья и разделанную тушу козерога. Штраф за отстрел козерога составляет 100 000 сомов (1 130 долларов США). Оружие и вещественные доказательства были изъяты и переданы в ОВД Ак-Талинского района.<sup>16</sup>
4. В мае 2022 года двое мужчин были задержаны за незаконную рыбалку в Иссык-Кульской области сотрудниками туристической и экологической милиции и ОВД Джеты-Огузского района.<sup>17</sup>
5. 27 марта 2023 года Департамент информации и связи Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности сообщил, что пограничники КПП "Достук-Автодорожный" предотвратили контрабанду белок через границу.<sup>18</sup>

Хотя таких случаев немного, большинство из них связано с незаконной охотой.

---

<sup>15</sup> [Раздел туш марала](#)

<sup>16</sup> [Охота на козерога](#)

<sup>17</sup> [незаконный рыбный промысел](#)

<sup>18</sup> [Контрабанда 13 белок](#)

ФЕВРАЛЬ 2024

РАБОТА НАД ТЕМ, ЧТОБЫ  
ТОРГОВЛЯ ДИКИМИ  
ВИДАМИ БЫЛА ЗАКОННОЙ  
И УСТОЙЧИВОЙ НА БЛАГО  
ПЛАНЕТЫ ЛЮДЕЙ

**TRAFFIC**

TRAFFIC  
+44(0)1223 331 997  
[traffic@traffic.org](mailto:traffic@traffic.org)  
[traffic.org](http://traffic.org)